赵县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

前　言 ..... - 1 -

第一章 立足新起点，迈向新目标 ..... - 1 -

第一节 “十四五”时期发展取得的成就 ..... - 1 -

第二节 “十五五”时期发展面临的形势 ..... - 6 -

第三节 “十五五”时期发展的总体要求 ..... - 8 -

第二章 培育壮大新质生产力，构建现代化产业新体系 ..... - 13 -

第一节 发展壮大生物医药产业 ..... - 13 -

第二节 赋能传统产业转型升级 ..... - 20 -

第三节 培育发展新兴产业 ..... - 23 -

第四节 提前布局未来产业 ..... - 24 -

第五节 推进现代服务业扩容提质 ..... - 26 -

第三章 构建“全域融合、品牌引领”的文旅新生态 ..... - 28 -

第一节 强化品牌引领 ..... - 28 -

第二节 做强核心旅游路线 ..... - 29 -

第三节 深化产业融合 ..... - 31 -

第四节 提升旅游服务能级 ..... - 32 -

第四章 强化创新驱动，打造县域经济增长新引擎 ..... - 35 -

第一节 强化企业主体地位 ..... - 35 -

第二节 助推主导产业突破核心技术 ..... - 36 -

第三节 搭建多层次创新平台体系 ..... - 37 -

第四节 优化创新生态 ..... - 38 -

第五章 以提振消费为核心，增强扩大内需的内生动力 ..... - 41 -

第一节 大力提振消费 ..... - 41 -

第二节 扩大有效投资 ..... - 43 -
第三节 加快基础设施建设 ..... - 45 -
第四节 全面融入统一大市场 ..... - 49 -

第六章 深化区域协同，全面融入京津冀和石家庄都市圈 .. - 51 -
第一节 深化产业协同 ..... - 51 -
第二节 畅通交通脉络 ..... - 51 -
第三节 公共服务对接 ..... - 52 -
第四节 创新机制保障 ..... - 52 -

第七章 践行人民城市理念，建设现代化人民城市 ..... - 54 -
第一节 严格落实国土空间规划 ..... - 54 -
第二节 推动城市内涵式发展 ..... - 55 -
第三节 构建等级有序的县域镇村体系 ..... - 57 -
第四节 促进城乡深度融合与协调发展 ..... - 59 -

第八章 全面深化改革开放，激发经济高质量发展内生动力 . - 61 -
第一节 深化重点领域改革 ..... - 61 -
第二节 构建全方位对外开放新格局 ..... - 62 -
第三节 进一步优化营商环境 ..... - 64 -

第九章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化 ..... - 67 -
第一节 加快农业现代化 ..... - 67 -
第二节 深化农业农村改革 ..... - 69 -
第三节 推进宜居宜业和美乡村建设 ..... - 71 -
第四节 完善常态化防止返贫致贫机制 ..... - 72 -

第十章 践行社会主义核心价值观，繁荣文化事业 ..... - 73 -
第一节 筑牢意识形态安全防线 ..... - 73 -
第二节 完善公共文化服务体系 ..... - 74 -

第十一章 保障和改善民生，全面增进民生福祉 ..... - 76 -

第一节 多渠道促进就业与增收 ..... - 76 -
第二节 办好人民满意的教育 ..... - 77 -
第三节 加快建设健康赵县 ..... - 78 -
第四节 完善多层次社会保障体系 ..... - 80 -
第五节 促进人口高质量发展 ..... - 81 -
第十二章 推动绿色转型，建设美丽宜居新家园 ..... - 83 -
第一节 优化开发保护格局 ..... - 83 -
第二节 深入打好污染防治攻坚战 ..... - 84 -
第三节 推动绿色低碳转型发展 ..... - 85 -
第十三章 加快治理能力建设，打造社会治理现代化先行区 . - 88 -
第一节 筑牢安全发展底线 ..... - 88 -
第二节 全面推进法治建设 ..... - 90 -
第三节 创新完善社会治理 ..... - 91 -
第十四章 坚持和完善党的全面领导，确保规划蓝图落地 ... - 94 -
第一节 全面加强党的领导 ..... - 94 -
第二节 推动社会主义民主法治建设 ..... - 95 -
第三节 健全规划制定和落实机制 ..... - 95 -

前　言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是赵县在圆满实现“十四五”规划各项任务目标后，强化省会城市大县自信、努力建设省会城市强县的攻坚五年。制定和实施好国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，对于推动赵县经济社会健康发展，推进中国式现代化，具有重大意义。

本纲要依据《中共赵县县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对标中国共产党赵县第十三次代表大会报告部署编制，主要阐明全县发展目标，明确政府工作任务和实施路径，是新时代新征程强化省会城市大县自信、努力建设省会城市强县的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。规划期为2026-2030年。

第一章 立足新起点，迈向新目标

“十四五”时期是赵县发展进程中攻坚克难、砥砺奋进的五年。五年来，县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央和省委、市委决策部署，落实树立和践行正确政绩观工作要求，坚持稳中求进工作总基调，加快构建新发展格局，推动赵县经济高质量发展实现新突破，圆满完成“十四五”规划各项任务目标。

第一节 “十四五”时期发展取得的成就

面对复杂严峻的国际环境与艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县人民在县委、县政府的坚强领导下，直面经济下行压力、环境约束趋紧等多重挑战，更有效应对新冠疫情的严重冲击，始终迎难而上、砥砺前行，全县经济发展呈现强劲韧性与旺盛活力。

——综合实力稳中向好。全县经济发展始终保持稳中求进、进中向好态势。地区生产总值从2021年154.6亿元增至2025年206.9亿元，年均增长6.2%。城乡居民人均可支配收入分别由36607元、19739元增长至44745元、25680元。产业结构持续优化，三次产业占比由2021年的17.4:24.6:58.1调整为2025年的16.7:23.5:59.9。生物医药产业作为主导产业快速崛起，构建起“中间体—原料药—制剂—医药器械—医药包材”的全产业链体系，纺织服装、农机制造、现代食品等特色优势产业焕发新活力，现代化产业体系加快形成。园区能级不断提升，赵县经济开发区获评省级原料药集中生产基地，东区被认定为“省级化工园区”，生物医药中央创新区由后

备类晋升为C类，生物产业园安全管理水平达到D级标准。通过系统化盘活低效土地与创新性破解产权遗留问题，低成本园区建设成效显著。全县累计争取上级专款111.53亿元，县域经济高质量发展迈出坚实步伐。成功入选“新型城镇化战略国家级试点县”。

——创新动能持续增强。科技创新的支撑引领作用不断加强,全县科技创新能力跃居全省A类县。创新主体培育成效显著，新培育省级“专精特新”企业40家、瞪羚企业3家、高新技术企业47家，形成科技型企业梯次成长格局。坚持转型与创新并重，推动21个技改项目获奖励1308.9万元，创建绿色工厂25家，10家企业获评省级制造业单项冠军。政策与服务协同赋能，落实研发费用加计扣除税收优惠超9.6亿元，争取科技项目资金5657万元，与高校及研究院所累计签署战略合作协议10项。采取“全职+柔性”双重引才模式引进院士4名，培育“头雁”人才31人，推行“产学融合”“工学结合”“订单培养”新模式，培养人才30人。

——城市品质稳步提升。优化国土空间布局，科学划定“三区三线”，构建“一心、两轴、三区、五廊”国土空间总体格局。累计实施县城建设重点项目157个、总投资229.5亿元，推动城市功能与品质实现全方位跃升。全力打造新型城镇化、金桥城市广场两大片区，赵州城市综合馆、县医院新院区等关键项目相继投入使用，东晏头回迁区、保障性租赁住房建成使用，铜锣湾城市综合体、综合职业技术园区稳步推进，35个老旧小区完成改造，城市功能持续完善。基础设施持续优化，完成升华街北延等10条主次街道建设，打通长期未贯通道路永安路，新建停车场17个、新增停车位3563

个，城市路网与公共服务能力显著增强。交通体系更加畅通，全县过境高速公路增至4条，总里程81.78公里，出入口数量由2个增至6个，现代化综合交通网络基本形成。

——改革开放向纵深推进。重点领域改革持续深化，以深化“放管服”改革为核心，全面推行“全流程网办”，审批时限压减88%，通过“容缺受理”与“告知承诺”等机制提升服务效能；聚焦“项目为王”，为重点产业定制政策包、组建工作专班，高效办结工程建设项目审批1200余件。营商环境实现整体跃升，依托数据赋能实现全流程电子化交易与“双盲”评标全覆盖，推出43项“高效办成一件事”集成服务与209项“免证办”事项，政务服务从“能办”向“好办、快办、智办”转变。对外开放迈出坚定步伐，招商引资签约项目86个、总投资285.11亿元，外贸进出口增速连续三年位居全市前列。梨果出口额突破4.68亿元，出口企业从79家增至130家。雪花梨、纺织服装两大省级外贸转型示范基地顺利通过考核。

——文化魅力充分彰显。坚持保护与发展并重。赵州古城保护扎实推进，大观圣作之碑、陀罗尼经幢等珍贵历史文物修缮完工，城隍庙、西关历史文化街区改造及历史街巷保护项目有序推进，安济桥、永通桥安防工程顺利报批。赵州桥景区免费开放后，首月游客量突破27万人次，先后获评“中国华侨国际文化交流基地”“石家庄十大旅游景区”“石家庄十大网红打卡地”，文化吸引力持续增强。以赵州桥、赵州梨为核心的文化品牌体系逐步成形，带动文化资源与产业深度融合。赵州桥文化产业园、赵州城市综合馆、赵州桥古镇特色步行街、柏林天缘文旅综合体等相继建成，成为展示

赵县文化魅力的新地标。深入推进体育“六边工程”，打造“赵超”等特色赛事品牌，运动员屈子墨在巴黎残奥会、残疾人羽毛球世锦赛斩获5枚金牌，实现文化魅力与现代活力同频共振。

——乡村振兴全面推进。粮食生产实现“二十二连丰”，总产稳定在57万吨以上，建成57.25万亩高标准农田并实现全覆盖，良种与综合机械化率均达100%。特色产业集群提质增效，梨果、畜牧、农产品加工多点发力；“赵县雪花梨”品牌价值达19.55亿元，成功入围中国果品区域公用品牌价值榜；“赵县黄冠梨”获评国家地理标志保护产品。绿色农业蓬勃发展，荣获“全省农安县”称号。乡村建设成效显著，建成省级和美乡村92个，完成217.8公里“四好农村路”建设，荣获“全省村庄清洁行动全域示范县”称号。基础设施与公共服务持续优化。农村改革不断深化，一产增加值、农村居民人均可支配收入稳步增长，农业农村现代化水平整体提升。

——生态环境持续改善。天蓝地绿水秀土净的美丽赵县加快建设。单位GDP二氧化碳排放降幅、细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度、优良天数比率均完成市下达的“十四五”目标任务。地表水环境质量国考、省考、市考断面达标率100%。建成区绿化覆盖率达43.25%，人均公园绿地面积12.62平方米，获评省级园林城市、省级森林城市，5个村（社区）获评省级森林乡村。赵州桥景区成功获评省级水利风景名胜区，洨河“幸福河湖”创建顺利通过专家验收。持续加强土壤污染风险管控，耕地及各类建设用地安全利用率保持100%。碳达峰、碳中和积极稳妥推进。

——民生保障持续完善。民生支出累计达145.59亿元，较“十

三五”时期增长23.76%。拆除城区违建101处，共计1.5万余平方米，改造提升公园绿地37处。商贸服务企业总营业面积由2万平方米增加至30万平方米，建成商业街2条、一刻钟便民生活圈2个。居民就业扩容提质，城镇新增就业超额完成目标，城乡居民收入稳步增长。“赵州梨农”被认定为省级劳务品牌。社会保障体系进一步完善，各项社保待遇足额发放。养老服务体系基本构建，平安医院荣获全国“敬老文明号”称号。持续加大教育投入，各类教育统筹发展，实现质量提升与普惠扩容，成功获评首批河北省中小学科学教育实验区、数字校园建设省级示范区、“中央电化教育馆领航社区素质课”应用试点县。以人民健康为中心，聚焦医改深化、公共卫生、优质医疗及中医药发展全面提升，获评省级卫生县城。开通石家庄火车站至赵州桥的1101路直通公交，便利市民出行。

——社会治理和谐有序。坚定不移打好打赢营商环境突出问题整治、房地产领域违规违纪违法现象整治、涉众型非法集资处置“三场硬仗”，维稳体系建设和重点群体稳控工作统筹推进，开展邪教领域专项行动，常态化推进扫黑除恶斗争，防灾减灾救灾、安全生产、食品药品安全、道路交通安全等防线更加稳固，县域社会治理现代化水平显著提升。

——党的建设全面加强。坚定不移推进全面从严治党，领导班子和干部队伍建设不断加强。扎实开展党内集中教育，持续提升干部选育管用水平，筑牢政治建设根基，全面提升基层党建整体效能，以党建引领基层治理，激活乡村振兴与机关发展活力。扎实推进人才队伍建设，通过招引、培养、保障多维发力，为高质量发展提供

人才支撑。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，营造了风清气正的政治生态，为经济社会发展提供了坚强保障。

与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、广播电视、外事侨务、援疆援藏等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

经过五年来不懈努力，赵县经济社会发展连年跨上新台阶。这些成绩的取得，最根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，是省委、省政府，市委、市政府关心支持的结果。全县上下必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，推动党中央决策部署和省委、市委工作要求在赵县落地见效。

第二节 “十五五”时期发展面临的形势

“十五五”时期，赵县发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇与风险挑战并存，不确定性难预料因素增多。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、新能源等技术为培育新质生产力提供支撑，能源绿色转型倒逼产业升级，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡因素增多，国际经济贸易秩序面临严峻挑战，外部环境的不稳定性、不确定性显著上升，世界经济增长动能不足，大国博弈复杂，给区域合作与产业承接带来不确定性。

从国内看，我国经济基础坚实、发展优势显著、内生韧性强劲、市场潜能巨大，经济长期向好的基本面没有改变，中国特色社会主

义制度优势持续发挥，超大规模市场、完备产业体系以及丰富人才资源等有利条件日益凸显，为发展提供了坚实支撑和广阔空间。同时，传统增长动能边际效应递减，新旧动能转换难，有效需求不足制约经济循环畅通；碳达峰碳中和任务艰巨，农业农村现代化滞后；就业收入压力、民生短板、人口结构变化及重点领域风险，对经济发展提出了更高要求。

从省内看，京津冀协同发展与雄安新区建设持续深化推进，重大战略机遇正加速转化为现实发展优势；创新驱动发展战略深入实施，特色产业集群培育壮大步伐加快；推动生物医药、电子信息等重点产业发展的政策导向更加明确；城市更新行动稳步推进，现代化城市建设支持力度不断加大；文旅融合向纵深发展，“这么近，那么美，周末到河北”品牌影响力持续提升。

从石家庄看，现代化产业体系支撑作用日益增强，五大主导产业的核心竞争力和整体带动能力不断提升；城市形象、功能品质、文化内涵实现深刻重塑，市民认同感、自豪感和荣誉感显著增强；石家庄都市圈建设全面启动，产业协同、基础设施联通、公共服务共享的协同效应逐步释放；扩大内需战略深入实施，投资消费潜力进一步激发，经济稳中向好具备坚实基础。

从赵县看，综合经济实力持续提升，产业结构不断优化，现代化产业体系加快形成，城市品质稳步提高，融入石家庄都市圈步伐加快。但也要清醒认识到，我县经济高质量发展质效仍需提升，人均地区生产总值与全市平均水平存在差距；传统产业转型步伐有待加快，行业领军企业数量少；创新能力尚显不足，对高质量发展的

支撑作用仍需增强；城市载体功能有待完善，精细化和智慧化管理水平有待提高；资源环境约束依然趋紧，污染治理与生态修复任务艰巨；县域经济发展和农业农村现代化进程相对滞后，新型城镇化潜力尚未充分释放；就业增收、公共服务等民生领域仍存短板；部分重点领域风险隐患不容忽视。

全县上下要深刻认识到，“十五五”时期既是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段，更是赵县立足赵州桥文化标识、优质梨产业等独特禀赋，实现高质量发展的黄金五年。必须胸怀“两个大局”、保持战略定力、坚定必胜信心，以文化赋能、产业筑基为抓手，巩固拓展文化旅游、特色农业等优势领域，靶向破除县域经济提质、基础设施升级等瓶颈制约，精准补强科技创新、民生保障等短板弱项，持续激活内生发展动力，不断开创赵县高质量发展新局面。

第三节 “十五五”时期发展的总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习领会习近平总书记视察河北、视察石家庄重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢固树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，始终以经济建设为中心，以推动高质量发展

为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，以全面从严治党为根本保障，全力服务现代化、国际化美丽省会城市建设，强化省会城市大县自信、努力建设省会城市强县，为全县经济社会高质量发展提供坚强保障。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，着力解决好人民群众急难愁盼问题，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，主动融入京津冀协同发展和石家庄都市圈建设，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，做大做强特色产业集群，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，统筹推进深层次改革，着力破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平开放的体制机制障碍，不断增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，持续优化营商环境，激发各类经营主体创新创造潜能，形成

既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展目标

锚定2035年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，科学研判宏观经济形势变化趋势，按照“跳一跳够得着”的原则，坚持前瞻性与可行性并重，今后五年经济社会发展的主要目标是:

——综合实力实现新跨越。主要经济指标增速持续高于全市平均水平，经济总量稳步攀升，内需拉动作用更加凸显，增长潜力有效释放。深度融入京津冀协同发展及石家庄都市圈，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进，新质生产力加快形成，现代化经济体系构建取得重大进展。

——创新动能显著增强。创新体制机制更加健全，创新创业环境不断优化，研发投入强度持续提升，教育、科技、人才协同发展格局基本建立。主导产业和特色优势产业关键技术实现突破，成果转化效率提高，科技与产业融合更加紧密，创新引领作用更加突出。生物医药产业营收突破100亿元。

——城市品质全面提升。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，稳步增强城市综合承载力和公共服务能力，不断完善产业配套，积极融入石家庄都市圈一体化，城市知名度、美誉度和影响力进一步提升。

——**全面深化改革开放取得新突破。**治理体系和治理能力现代化水平持续提升，高质量发展体制机制更加完善，营商环境保持全市前列。积极融入石家庄开放平台与开放型经济新体制，民主法治建设不断加强，法治赵县建设迈出新步伐。

——**社会文明持续进步。**文化自信进一步坚定，主流舆论不断巩固，社会主义核心价值观深入人心。文化事业与文化产业繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富，文化软实力实现新提升。

——**民生福祉稳步提高。**实现更高质量就业，民生支出占一般公共预算支出比例保持85%以上，居民收入增长与经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大。基本公共服务体系更加健全，人口高质量发展扎实推进，人民群众美好生活需要得到更好满足。

——**美丽赵县展现新面貌。**生态环境治理体系不断完善，绿色生产生活方式基本形成，严格落实碳达峰部署，有序推进清洁能源替代，构建多元互补能源保障体系。城乡人居环境显著改善，绿色转型成效明显。

——**平安赵县开创新局面。**国家安全体系和能力建设持续加强，重大风险防控机制不断健全，社会治理和公共安全水平明显提升，防灾减灾能力稳步增强，发展安全保障更加有力。

在此基础之上继续奋斗五年，到二〇三五年，赵县经济实力、科技实力、综合实力和区域影响力实现大幅跃升，经济总量和居民收入迈上新的台阶，人均地区生产总值实现跨越增长，全省、全市排名持续前移。现代化人民城市、省会城市强县基本建成，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指　标		2025年	2030年	年均增长/[累计]	指标属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		5.6	—	6左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于GDP增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		43.38	50	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		—	—	8左右	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		4.7	6.2	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）		—	—	[达到市要求]*	预期性
	7.制造业增加值占GDP比重增幅（%）		—	—	优于全市	预期性
民生福祉	8.城镇调查失业率（%）		—	—	5.5左右	预期性
	9.居民人均可支配收入增长（%）		—	—	与GDP增长同步	预期性
	10.人均预期寿命（岁）		—	81	—	约束性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.57	3.7	—	预期性
		注册护士数（人）	3.4	5.1	—	预期性
	12.养老机构护理型床位占比（%）		66	73		预期性
	13.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	达到市要求*	—	约束性
绿色低碳	15.单位GDP二氧化碳排放降低（%）		—	—	[达到市要求]*	约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重（%）		13	17.5左右	—	约束性
	17.细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		38	市下达*	—	约束性
	18.优良水体比例（%）		—	市下达*	—	约束性
	19.森林覆盖率（%）		21.1	达到市要求*	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）		57.35	市下达*	—	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	10	—	约束性

注：1.增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

2.[ ]内为五年累计数。

3.注*的表示达到市要求或市下达。

第二章 培育壮大新质生产力，构建现代化产业新体系

因地制宜发展新质生产力，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，持续做强主导产业、做优传统产业、做大新兴产业、布局未来产业，着力构建具有赵县特色的现代化产业体系。

第一节 发展壮大生物医药产业

坚持创新驱动、绿色发展、开放合作，立足现有产业基础，集中资源构建“中间体—原料药—制剂”一体化核心优势，同步培育医疗器械与配套服务，强化平台、人才、金融支撑，提升园区承载能力，严守安全环保底线，推动生物医药产业成为县域高质量发展核心引擎，积极打造华北地区生物医药基地。

一、打造“中间体—原料药—制剂”一体化主导产业链

（一）固本：筑牢基础优势环节，提升市场控制力

推动中间体产业向“精专智造”转型，支持骨干企业围绕现有特色化学原料药中间体、专利到期药关键中间体产品体系，深入开展生产工艺的优化与绿色化改造。重点推广先进技术与装备，替代传统落后工艺，实现生产过程的降本增效、节能减耗与本质安全提升。引导企业专注于特定细分赛道，向技术门槛更高、市场需求稳定的高纯度、高难度、定制化中间体领域深耕，打造“专精特新”产品。通过工艺与产品的双重升级，巩固并扩大在优势细分市场的供应地位与成本竞争力，使中间体产业从规模化生产向以技术和质量为核心驱动的“精专智造”模式转变。

推进原料药产业优化升级，鼓励企业依托现有原料药生产基础与能力，向产业链价值更高的环节攀升。重点支持企业从大宗

原料药向技术门槛更高、附加值更大的高端特色原料药领域延伸发展。积极布局高活性原料药、专利即将到期药物的原料药以及复杂制剂所需的特色原料药，引导企业制定清晰的产品升级技术路线图，并与省内外研发机构合作攻克关键生产技术。推动企业持续完善并提升药品生产质量管理体系，积极争取通过美国FDA、欧盟EDQM等国际权威认证，拓展高端国际市场。支持原料药企业通过技术改造，实现生产流程的自动化、密闭化与智能化，降低环境影响，提升产品质量的均一性与稳定性，从而全面提升赵县原料药产业的整体层次、绿色水平与国际竞争力。

（二）强筋：延伸发展高价值链条，优化产业结构

提升制剂智能制造与出口突破，重点引进和发展技术成熟、市场需求稳定、环境友好的口服固体制剂、外用制剂等制剂生产项目，补全产业链关键短板。大力鼓励和支持现有具备条件的原料药企业向下游制剂领域延伸，开展“原料药+制剂”垂直一体化布局，将产业附加值更多地留在本地，增强产业链的协同性与抗风险能力。所有新建及重大改扩建制剂项目需对标国际先进标准，鼓励引进智能化、连续化生产线，建设数字化车间，提升生产效率和质量管理水平。通过形成成本与质量的双重优势，积极承接药品上市许可持有人委托的创新药品生产，并开拓“一带一路”等国际市场的制剂代工与自主品牌出口业务。

发展现代中药与大健康，依托河北省丰富的中药材资源与产业基础，支持本地企业开展中药饮片的规范化、标准化与规模化生产加工。鼓励企业联合科研院所，挖掘经典名方和名老中医验方，运用现代制药技术，开发具有明确临床疗效和市场前景的中

药复方制剂、中药新药。顺应行业发展趋势，审慎探索发展中药配方颗粒生产。同时，面向大健康消费市场，鼓励企业以药食同源物质和特色中药材为基础，延伸开发功能性食品、保健食品、中药日化产品等，打造“中医药+”产业体系，拓宽产业发展空间与盈利渠道。

培育医疗器械与包材，紧密围绕临床诊疗与日常健康管理需求，优先发展一次性高端医用耗材、医用防护产品、家用康复护理设备等市场容量大、技术相对成熟的产品。支持现有企业加强研发投入，逐步向体外诊断试剂组件、医用高分子材料、智能康复器械等中高端医疗器械组件与产品领域拓展。同步，大力发展为医药产业配套的新型药用包装材料，积极引进高品质中性硼硅玻璃制品、预灌封注射器、药用塑料容器、儿童安全包装及具有追溯功能的智能包装材料生产项目，完善本地产业链配套，提升医药产品整体价值。

（三）增量：布局前沿与配套领域，培育新动能

探索生物技术上游关键材料，主动对接石家庄国家高新区、河北省内高校及生物技术研发机构，建立常态化沟通与成果对接机制。积极争取通过技术转让、合作开发或吸引创业团队落户等方式，在赵县经济开发区培育或引进细胞培养基、层析填料、生物反应器一次性耗材等生物制药上游关键材料的小规模、专业化生产项目。此类项目技术密集、附加值高、环境友好，符合产业升级方向，能为赵县未来对接生物制药产业奠定初步的技术与产业基础。

发展产业配套服务，完善产业生态。借鉴共享工厂发展经验，

鼓励设立或引进医药合同研发生产服务平台，为生物医药创新企业及科研机构提供从工艺研发、质量研究到中试生产的一站式服务，降低创新成果转化门槛。支持发展专业化、规范化并符合药品经营质量管理规范的现代医药物流仓储企业，在赵县规划建设区域性医药冷链物流中心，完善覆盖仓储、运输、配送的全程可追溯温控物流体系，提升赵县医药产品的集散与辐射能力。

二、构建“平台+人才+金融”创新支撑体系

（一）建设实体化公共技术服务平台

务实推进面向产业的公共技术服务平台，借鉴共享经济模式，整合资源建设生物医药共享实验室与分析检测中心，配置高效液相色谱、气相色谱、质谱等关键分析仪器，为企业提供便捷、可靠、低成本的质量检测、方法开发与验证服务。谋划建设具备通风、环保和安全保障的小试、中试服务平台，优先满足本地企业在工艺放大、样品试制、成果转化过程中的场地与设备需求。积极与京津冀高校及科研院所等机构共建技术转移中心赵县工作站或联合实验室，建立常态化技术需求对接与成果发布机制，促进科技成果在赵县实现产业化。

（二）实施产业人才精准引育计划

制定并实施更加精准的产业人才引育策略，针对高端研发与技术管理人才，制定差异化、靶向性的引进政策，重点吸引在工艺开发、分析检测、药品注册申报、国际认证、市场销售等领域具有丰富产业经验的中青年人才，配套落实安家补贴、人才公寓、子女入学、医疗保障等关键服务，确保人才引得进、留得住。针对产业技能人才，深化与石家庄职业技术学院、赵县职业中学等

院校的校企合作，联合开设生物医药工艺、制药设备维护、药品生产质量管理等“订单班”“定向班”，共建实习实训基地，建立稳定的技术工人和一线管理人员的输送渠道。定期组织县域内企业家和高级管理人员赴长三角、珠三角等先进医药产业集群开展精益生产、国际市场开拓、数字化管理等专题培训和考察交流，提升企业战略眼光与现代化管理水平。

（三）强化产业金融支持

创新金融支持产业发展的方式与工具，积极推动设立县级生物医药产业发展引导基金，或通过与石家庄市相关产业基金合作设立子基金等方式，以市场化运作、股权投资为主要形式，重点支持县域内关键技术攻关、新产品产业化、重大技术改造及关键补链延链项目。定期组织举办生物医药产业专项“银企对接会”和融资培训，搭建金融机构与企业的沟通桥梁。鼓励和引导银行等金融机构，针对生物医药企业“轻资产、重研发”的特点，创新金融产品，积极开展知识产权质押贷款、应收账款融资、订单融资、股权质押等信贷业务，拓宽企业特别是中小企业的融资渠道，有效降低融资成本。以市场化重组为路径，引入优质战略投资者优化治理，全面激活国有资本效能与内生动力。

三、推动产业园区承载能力与服务质量双提升

（一）补齐基础设施短板

以赵县经济开发区为核心载体，瞄准生物医药产业的特殊需求，系统性规划建设与扩容专业化基础设施。规划建设或扩容专业化、高标准的工业污水处理厂及配套管网，确保具备处理高浓度、难降解有机废水的能力，处理工艺与容量要与园区产业发展

规模同步规划、分期建设。全力保障并优化园区电力供应、蒸汽稳定供应和工业气体的管网布局。积极争取直供电、增量配电网等政策试点，探索储能与微电网模式，切实降低企业用电成本。探索论证建设集中供热设施的可行性，降低企业用能成本。严格按照国家规范，规划建设符合安全储存条件的危化品仓库，以及统一的危险废物集中暂存库和预处理设施，实现危险废物的规范化、安全化暂存与管理，满足企业安全生产与环境保护的刚性需求。

（二）提升园区管理与服务效能

经济开发区全面推行工业项目“标准地”出让改革，在土地出让前明确每块建设用地的投资强度、亩均税收、能耗标准、环保指标、安全生产等具体控制性指标，并纳入出让条件，引导土地资源向高产高效项目配置。深化“放管服”改革，建立“园区事园区办”的服务机制，组建专业化帮办代办队伍，为企业提供从项目签约、公司注册、各项审批许可到建设投产、政策申报兑现的“一站式”全流程闭环服务。定期组织举办园区内产业链上下游企业对接会、产品推介会、技术沙龙等活动，搭建企业交流合作平台，促进原料、中间体、辅料、包材的本地化协作配套，增强产业内部的循环与粘性。

四、严守“绿色安全”生命线

（一）强化全过程环境管理

严格执行国家及地方最严格的产业准入环保、能耗、安全标准，从源头控制高污染、高环境风险项目入园。全面推动现有企业开展清洁生产审核，鼓励企业优先采用原子经济性高、污染排

放少的绿色合成路线，推广应用生物催化、电化学合成等绿色技术，以及高效的废气回收治理、废水深度处理装备。建立覆盖园区的环境质量自动监测网络与重点排污单位污染物排放在线监控平台，实现数据实时采集、预警与信息化监管，提升环境管理的精细化与智能化水平。

（二）构建安全风险防控体系

坚决压实企业安全生产主体责任，强制要求涉及重点监管危险化工工艺、重大危险源的企业完成全流程自动化控制改造，提升装置本质安全水平。建设园区级安全风险智能化管控平台，整合企业重大危险源监测监控、可燃有毒气体报警、人员在岗定位、安全生产全流程管理等信息，实现风险动态感知、早期预警和应急联动。制定完善的园区级应急预案，定期组织涵盖危险化学品泄漏、火灾爆炸、环境污染等情景的综合性应急演练，提升园区管理方与各企业的协同应急处置能力，全面夯实安全生产基础。

专栏 1 生物医药产业高质量发展工程
1.**打造高能级生物医药产业园。**聚焦提升园区承载能力与服务能级，通过加快建设经济开发区创新基地、研发中心、生物医药产业园等项目平台，高标准建设研发孵化、中试转化、检验检测等公共平台，完善专业化仓储物流、环保处理、能源保障等基础设施配套。通过优化空间布局、强化功能集成，构建技术、资本、人才等要素高效集聚的产业生态，打造华北地区生物医药产业基地。 2.**构建现代化医药产业集群。**以重大项目为牵引，系统布局三大板块，推动产业链向价值链高端攀升。核心制造板块：聚焦原料药、高端制剂、现代中药等领域，布局多个重点项目，主打抗结核药、降糖药、心血管药、吸入剂等特色产品，构建从中间体到成品药的完整链条。关键支撑板块：发展医药包装材料、制药设备及研发生产平台，为产业提供坚实配套。前沿延伸板块：积极

拓展生物制造与生物技术，推动产业向绿色合成生物等新方向延伸。支持龙头企业开展工艺升级与智能制造改造，加速创新成果产业化，培育一批具有核心技术和市场主导权的领军企业，最终形成结构优化、竞争力强的现代生物医药产业体系。

第二节 赋能传统产业转型升级

以传统产业的深厚积淀为基础，以新一代信息技术为驱动，推动深度融合发展，全面激发产业新动能，创造新价值。

一、提质焕新纺织服装产业

加快推进纺织企业技术改造，以技术改造与模式创新为核心，推动纺织服装产业向高端化、时尚化、终端化转型升级，积极打造华北地区纺织服装生产基地。鼓励引入 AI 视觉检测系统，实现对纱线均匀度、毛羽、疵点等关键指标的实时精准管控；支持建设工业互联网平台，优化从纺纱到织布全流程的生产调度、能耗管理与供应链协同，提升整体运营效率。加快推广节能纺纱与织布设备、低碳空调系统、生物可降解助剂等绿色技术应用，有效降低综合能耗与水耗，提升产品环保品质与附加值，推动纺纱与织布环节共同向绿色化、高值化发展。推进赵县纺织服装产业园建设，同步完善污水处理、集中供能等基础设施，增强园区绿色承载能力。积极对接北京、上海等地设计机构与时尚资源，共建研发设计工作室，提升产业创意与品牌运营能力。深度融合赵州非物质文化遗产元素，开发具有文化特色的服饰、家纺等高附加值产品，持续培育“赵州织造”区域公共品牌。构建完善的废旧纺织品回收与再利用体系，支持企业开展再生纤维、面料再制

造等技术研发与应用，推动形成“回收—分拣—再生—利用”的循环产业链，促进纺织产业实现绿色低碳、集约可持续的高质量发展。

二、聚力升级农机制造产业

强化绿色与质量平台支撑，以集中喷涂中心与省质检院农机标准化检验检测中心两大核心平台为突破口，系统推进产业向绿色化、智能化、服务化转型。集中喷涂中心将统一提供高标准、低污染的涂装服务，显著降低企业环保投入与排放，提升产品外观质量与耐久性，推动区域绿色生产。省质检院农机标准化检验检测中心则提供权威的研发试验、质量检测与认证服务，帮助企业对标乃至制定更高标准，提升产品可靠性与市场竞争力。完善创新平台建设，支持农机制造龙头企业升级现有技术中心，争创省级、国家级企业技术中心、工程研究中心等创新平台。依托赵县经济开发区，规划建设“赵县农机装备创新研发中心”，整合公共研发、中试验证与成果转化功能，促进产学研协同，加速关键技术攻关与产业化应用。推动创新资源向企业集聚，加速科技成果产业化进程。发展高端智能装备，支持农机制造龙头企业牵头攻关核心技术，推广应用轻量化新材料与高效节能技术。支持龙头企业建设区域性农机再制造基地，完善旧件回收、性能检测与再制造体系，促进资源循环利用。

三、赋能壮大现代食品产业

立足农业大县资源禀赋，以科技创新为驱动，融合发展为路径，加快构建现代化、绿色化、数字化的现代食品产业体系。围绕雪花梨、优质小麦等特色资源，推动产业链延伸与价值链提升，

打造特色食品产业。梨制品精深加工产业，开发 NFC 梨汁、梨酵素等高端饮品；提取梨皮、梨渣活性成分用于保健食品；发展冻干梨片、低糖梨脯等即食休闲产品，实现梨资源全值化利用。优质小麦加工升级产业，重点发展饺子粉、面条粉等专用粉及速冻面点；引入企业开发高端烘焙食品与营养强化谷物早餐，推动产业向高端化发展。以净菜加工、冷链保鲜为基础，发展即食蔬菜；通过“订单生产+专线配送”模式，服务京津冀地区团餐、商超及社区市场。强化科技创新与数字赋能支撑，建设食品产业研究院，攻关食品精深加工、副产物高值化利用、食品安全检测等技术。升级“赵州食链”平台，构建覆盖供应链管理、质量追溯与产销对接的产业互联网生态。推动企业建设智能工厂，实现生产全程与冷链物流的数字化管理，提升产业运行效率与质量安全水平。深化产业融合与区域品牌建设，推进“食品+文旅”融合，建设梨文化体验园，打造“从田间到餐桌”工业旅游线路，并嵌入驴肉、烧饼等非遗技艺展示与体验环节，推动非遗美食与旅游消费深度融合。探索“食品+康养”模式，开发以梨为核心原料的药食同源产品，延伸功能性食品体系。品牌方面，持续做强“赵州雪花梨”等地标品牌，培育一批涵盖梨制品、非遗美食等领域的重点企业品牌，提升整体产业影响力与市场认知度。

专栏 2　传统产业转型升级工程
1. 推动纺织服装产业升级。以技改与模式创新推动产业向高端化、时尚化转型，推广人工智能（AI）检测、工业互联网及绿色技术应用，促进智能化、绿色化发展，建设华北纺织服装基地。 **2. 提升农机制造产业。**支持龙头企业建设创新研发中心，促进产学研协同与成果转化。发展高端智能装备，构建区域性再制造基地，提升产业竞争力。

3. 壮大现代食品产业。延伸雪花梨、优质小麦产业链，发展精深加工与高附加值产品，建设食品研究院，强化数字赋能，推动智能工厂与冷链数字化。

第三节 培育发展新兴产业

紧抓石家庄市打造“5+2+N”现代化产业体系的机遇，立足县域产业基础与区位特点，聚焦以下重点方向培育新质生产力，培育发展新兴产业，构建现代化产业新体系。

一、打造生物医药全产业链集群高地

依托县域内坚实的中间体与原料药产业基础，纵向延伸产业链条，重点向高端特色原料药、高附加值制剂、仿制药、创新药研发孵化等环节拓展升级。加快建设符合国际标准的高水平生产基地与研发平台，积极承接京津石生物医药产业转移与成果转化，着力引进培育一批掌握核心技术的创新型企业和重磅产品。同步发展高性能医疗器械、AI 辅助研发、医药专业服务等关联产业，推动形成涵盖研发、制造、流通、服务于一体的生物医药产业集群，打造华北地区生物医药基地。

二、布局新能源产业

积极响应国家“双碳”战略，结合赵县农业大县特点与工业用能需求，有序发展风电、光伏、生物质能等清洁能源产业，探索“储能+”等新模式，促进新能源开发与现代农业、绿色建筑协同发展。支持企业开展节能技术改造和绿色能源应用，逐步构建清洁低碳、安全高效的现代能源供给与消费体系。

三、培育壮大数字经济

融入“数字河北”“数字石家庄”建设大局，深入推进数字产业化与产业数字化。吸引和培育数据标注、应用软件开发、系

统集成等企业集聚。深入实施“上云用数赋智”行动，推动生物医药、纺织服装、农机制造、现代食品等产业建设智能工厂、数字化车间，全面提升生产效率和产品质量。积极拓展智慧农业、智慧文旅、电子商务等多元化数字技术应用场景，创新数字化治理模式。培育发展人工智能 OPC（AI 赋能一人公司）新业态新模式，依托大模型、AIGC 数字化工具，支持单人及极小创业团队开展细分领域创新创业，面向生物医药配套研发、文创设计、电商直播、工业设计、技术服务、农产品品牌运营等领域，降低创业门槛。探索搭建 OPC 创业孵化空间，提供算力支撑、工具套件、政策对接、商事服务、知识产权服务，鼓励 OPC 主体为县域主导产业提供配套服务，融入本地产业链供应链，壮大微观创新主体，激发个体创新创业活力，打造县域数字经济微型创业新生态。

专栏 3　实施数字经济培育行动
1. **夯实数字基础设施。**按照新型基础设施建设推进思路，加快布局 5G 网络、5G 轻量化等新型基础设施，推进产业园区、企业网络升级，为产业数字化转型和高质量发展夯实数字底座。 2. **强化产业数字赋能。**以主导产业和特色产业为重点，系统推进数字化转型与数字产业化发展。聚焦 AI 质检、智慧农机、数字电商等特色场景，深化技术应用与模式创新。推动数据资源有序共享，培育本土数字服务企业，同步完善数字政务与公共服务体系，为县域产业升级与社会治理注入数字动能。

第四节 提前布局未来产业

立足自身产业基础与资源优势，超前谋划，精准布局，为长

远发展蓄势赋能。

一、新材料研发与应用

聚焦石墨烯、纳米材料、生物医用材料等新材料在生物医药包装等领域的应用前景，鼓励本地包装材料企业与高校、科研院所合作，加大材料制备、工艺装备研发投入。推动企业开发高阻隔性、生物可降解的纳米复合材料用于药用包材。同时重点提升生物医用材料的生物相容性与安全性，以满足高端药品包装的严格需求。规划建设新材料应用示范基地，促进新材料与终端产品同步研发、生产与验证。

二、低空经济与生物医药融合

探索低空经济与生物医药产业的创新融合发展路径。开展无人机生物医药物流配送试点，构建空中物流通道。一方面，与无人机研发制造企业合作，研发适用于药品配送的无人机机型；另一方面，建立无人机物流运营管理平台，完善飞行航线规划、安全监管等配套体系，打造“空中药房”，拓展生物医药产业应用场景，培育低空经济新业态。

三、做强科技服务产业

围绕生物医药产业，系统引进和培育涵盖研发设计、检验检测、中试熟化到临床研究服务的全链条科技服务机构。重点搭建高水平的产学研医协同创新平台，共建产业研究院、中试基地，并积极对接临床资源，聚力推动研发成果的中试转化，加速创新产品从实验室走向市场。同步发展科技咨询、科技金融、知识产权等专业服务，为产业创新与成果转化提供全方位支撑。

第五节 推进现代服务业扩容提质

坚持生产性服务业与生活性服务业并重，推动服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快业态创新与能级提升，构建优质高效、结构优化、竞争力强的现代服务产业新体系。

一、发展生产性服务业

围绕生物医药、纺织服装、农机制造和现代食品产业发展需求，着力提升物流、数字科技、金融商务等生产性服务业的专业化水平和融合赋能能力。因地制宜规划建设区域性农产品冷链物流园，配置智能仓储与分拣设施，重点保障赵州雪花梨等特色农产品的保鲜储运与高效流通。加快完善县、乡、村三级寄递物流网络，搭建一体化数字化物流信息平台，降低全社会物流成本，为产业循环提供坚实保障。深入开展数字经济培育行动，支持企业开发适用于本地产业的工业软件与解决方案。重点开发适纺织服装 AI 质检、智慧农机运维等场景的解决方案。推动数据要素在研发设计、智慧物流、数字文旅等场景的创新应用，助力建设“智慧园区”与“数字车间”。强化检验检测、标准认证、技术转移等专业科技服务，重点建设产业共性技术平台。依托首贷续贷服务中心，引导金融机构创新金融产品，加大对重点领域及中小微企业的融资支持。积极发展基金、融资担保、供应链金融等业态。科学推进产业社区建设，吸引企业二三级子公司、研发中心等高附加值环节聚集，打造生产性服务业集聚区，提升综合服务功能。

二、提升生活性服务业

以满足消费需求为导向，丰富服务供给，提升服务品质，激

发内需潜力，增强人民群众的获得感与幸福感。优化商业布局，推动商业广场等重点项目建成运营，提升既有商圈业态与活力。积极培育夜间经济、特色商业街等消费新场景，打造“赵州夜宴”等消费品牌。依托电子商务直播基地，推动雪花梨制品等特色产品线上销售，借力各类节会活动释放消费潜力。着力补短板、优业态，积极发展品牌化、连锁化的社区商业。深挖餐饮住宿、家政服务等传统领域潜力，推动其向高品质、精细化升级。加快完善“县—乡—村”三级养老服务网络，扩大普惠托育服务供给，构建覆盖全生命周期、普惠便利的民生服务体系。

第三章 构建“全域融合、品牌引领”的文旅新生态

以“深度挖掘、多元融合、全域提升”为核心路径，持续推动文旅产业高质量发展，积极打造河北省文化旅游示范区。

第一节 强化品牌引领

实施品牌化发展战略，集中力量打磨、提升与传播“赵州桥”“赵州梨”两大核心文化标识，将其塑造为赵县文旅产业的“金字招牌”，通过品牌价值的深度挖掘与创新表达，形成强大的市场吸引力和文化感召力。

一、深化“赵州桥”文化价值挖掘与活化

深入挖掘赵州桥在桥梁工程技术史、中国古代美学、交通社会史以及民间传说等多层面的文化内涵。核心举措是高标准规划建设赵州桥世界桥文化博物馆，不仅全面展示赵州桥的历史与科学，更广泛收集、展示全球代表性桥梁的模型、史料与技术，使其成为世界桥梁文化的集中展示地与研究高地。定期举办国际桥梁文化遗产保护研讨会、桥梁建筑设计论坛等高端学术与产业交流活动，吸引全球专家学者、建筑设计师及文化爱好者，将赵州桥景区打造为具有国际声誉的桥梁文化对话中心与研学目的地。同时，运用增强现实（AR）、虚拟现实（VR）及数字孪生技术，开发沉浸式体验项目，让游客“亲历”建桥过程或“漫步”于历史场景中的古桥，实现古老文化遗产的数字化、体验化重生。

二、推动“赵州梨”品牌升级

强化“赵州梨”国家地理标志产品的品牌管理与保护，推动其从初级农产品品牌向高品质消费品和文旅体验品牌升级。在种

植端，全面推广生态化、标准化管理，确保梨果的优良品质与安全追溯。在加工端，大力扶持龙头企业开发高附加值产品线，包括高端 NFC 梨汁、功能性梨酵素饮品、休闲零食化的冻干梨片、低糖梨脯，以及梨膏、梨酒等深加工产品，完善梨产品矩阵。在文旅融合端，以“梨园”为核心场景，系统设计四季体验内容：春季举办赵州梨花节，打造观景平台、摄影打卡点与花下雅集；夏季推出“梨园消夏”亲子自然课堂与康养项目；秋季开展梨果采摘季，融入果酒酿造、梨膏手工制作等体验环节；冬季可结合梨园景观，策划雪景摄影或年俗文化活动。通过建设梨文化主题公园、梨产品工坊体验店等，将“赵州梨”的品牌体验从短暂的味觉享受，延伸为可观赏、可参与、可记忆的深度文旅体验，实现“卖产品”向“卖体验”“卖文化”的跨越。

第二节 做强核心旅游路线

以核心品牌为引领，系统整合县域内分散的文化遗产、生态景观与乡村资源，规划设计主题鲜明、体验丰富、衔接顺畅的精品旅游线路和功能区，构建“一核引领、三区联动、全域呼应”的旅游空间发展格局，叫响“安世济民、天下赵州”文旅品牌。

一、名桥文化旅游区

以赵州桥为核心引擎，联动永通桥等文物，突出“天下第一桥”的品牌至尊地位，系统推进景区全面提升改造，打造世界级桥文化旅游目的地。以赵州桥文化产业园为主要载体，系统提升景区内外环境、游客服务设施与智慧化管理水平。重点推动赵州桥世界桥文化博物馆、桥梁科技互动体验馆等项目建设。将景区

游览与大石桥村等周边乡村旅游示范片区深度融合，引导发展桥文化主题民宿、特色餐饮、文创集市等业态，延长游客停留时间，实现从单一门票经济向综合消费经济的转变，显著带动片区乡村文旅消费的提质扩容。

二、古城文化体验区

推进古城片区保护性开发，深度融合文化体验、休闲娱乐、科普教育等多种业态，以“一街三园”为重点延续和重塑古城风貌。“一街”指以石塔路文化休闲街为轴线，有机融合城隍庙、西关历史文化街区、柏林禅寺等资源，打造集古城雅韵、市井生活、花意于一体的主题魅力街区；“三园”包括圣碑公园、永通桥公园、古城墙遗址公园，通过绿道与文化廊道串联，形成一组开放式的、主客共享的城市文化休闲公园群，让古城文化可触、可感、可休闲，营造古今交融的城市文化休闲客厅。

三、梨乡生态旅游区

在东部梨园集中区域，高标准规划建设梨乡生态旅游区，彻底改变“春季赏花、秋季摘果”的单一季节模式。在核心区域规划建设若干处功能复合的梨花驿站，提供游客服务、文化展示、休憩购物等功能。系统设计全年活动日历：春季以“梨花海”景观和春季农耕体验为主；夏季推出“梨园星空露营”“亲子自然教育”等清凉避暑产品；秋季主打丰收体验，包括采摘、加工研学与乡村美食季；冬季开发梨园雪景观赏、温泉养生及传统年俗体验项目。配套建设高品质的乡村度假民宿集群、生态餐厅和骑行绿道，推动该区域发展成为京津冀地区重要的近程生态微度假目的地。

第三节 深化产业融合

以“文旅+”为核心策略，主动推动文化旅游与商业、农业、工业、康养、教育等产业的交叉渗透与协同发展，培育新业态、创造新供给、激发新消费。

一、文旅+农业：打造诗意田园新体验

超越传统的农家乐模式，推动农业与旅游的深度嫁接。在粮食主产区，打造现代农耕文化研学基地，展示智慧农业，设置田间画观赏、传统农具体验、粮食加工科普等项目。在果蔬产区，提升休闲采摘园的品质，融入主题景观设计、田园餐厅、自然游乐设施，发展订单农业、共享菜园等新模式，为家庭亲子客群提供高质量的乡村休闲体验。

二、文旅+工业：开发特色研学新线路

挖掘特色工业的旅游价值，设计两类主题线路。一是“赵州梨”工业研学线，开放 NFC 梨汁、梨膏等现代化洁净生产车间，让游客直观了解从鲜果到成品的智能化生产过程，并可参与 DIY 制作。二是传统技艺探访线，对接本地纺织、酿造等产业，开放部分非遗工坊、老厂房改造的展示空间，让游客亲身感受传统工艺的魅力，实现工业观光、科普教育与文化传承的统一。

三、文旅+商业：激活消费新动能

深度依托“赵州桥”“赵州梨”两大核心品牌，深化与文旅龙头企业战略合作，加快推进赵州桥世界桥文化博物馆、赵州桥 VR 大空间体验等项目建设。在主要景区、历史文化街区大力发展特色文创商品开发与销售，打造“赵州有礼”系列文创品牌。优化旅游购物环境，培育夜间消费场景，如打造赵州桥景区夜游

亮化项目、策划古城街区夜间文化演艺等，构建“白天观景、夜晚赏戏、全天消费”的全时旅游模式，切实将游客流量转化为经济增量。

四、文旅+康养：培育生态健康新业态

依托万亩梨园形成的富氧环境和“梨”的药食同源价值，引入专业康养运营机构，在梨园环境优美区域规划建设生态康养基地。基地可配套森林冥想步道、养生膳食工坊、中医理疗中心及高品质康养民宿，针对亚健康人群、银发群体等，开发定制化的“梨园清肺疗养”“四季养生调理”等短期或中长期康养产品套餐。

五、文旅+教育：构建全域研学新体系

整合赵州桥古建科学、梨乡生态农业、古城历史等核心资源，高标准建设国家级中小学生研学实践教育基地。针对不同学段，开发系列化、标准化的研学课程与实践手册。例如，为小学生设计“我是小小桥梁工程师”“梨园自然侦探”课程；为中学生开设“赵州历史文化探究”“现代农业科技实践”课题；为大学生及成人提供“非遗技艺传承工作坊”“传统文化深度研修营”等产品，使赵县成为京津冀地区重要的研学旅行目的地。

第四节 提升旅游服务能级

围绕“游客体验中心”，全面升级旅游基础设施与服务软环境，构建便捷、智慧、舒适、安全的现代旅游服务体系。

一、完善旅游交通与智慧服务网络

优化连接各主要景区、功能区之间的旅游公路网络，完善旅

游交通标识系统。规划建设赵县旅游集散中心，提供信息咨询、交通接驳、票务预订等一站式服务。全域推进“智慧旅游”建设，开发集景区导览、在线预订、信息发布、投诉反馈于一体的“一部手机游赵县”小程序或 APP。在主要景区实现 5G 网络覆盖、智能导游、智慧停车和无感支付，提升管理效率与游客便利度。

二、提升住宿餐饮服务品质与特色

引导社会资本投资建设层次分明、类型丰富的住宿设施。积极引进高端度假酒店品牌，推动赵州文化度假酒店等项目落地，提升高端接待能力。大力鼓励和规范乡村民宿发展，重点培育一批体现赵县文化特色、具有设计感的高品质民宿。在餐饮方面，建设赵县特色美食街区，系统推广赵州驴肉、雪花梨宴、地方小吃等特色美食，加强餐饮从业人员培训与食品安全监管，让“赵州味道”成为吸引游客的重要因素。

专栏 4　文旅产业重大工程
1.“赵州桥”文化地标打造与价值提升工程。高标准建设赵州桥世界桥文化博物馆，打造国际桥梁文化展示与研学中心。实施赵州桥历史文化传承保护展示和赵州桥景区旅游基础设施建设项目，促进文化、商贸、旅游多业联动，深入发掘古赵州历史文化资源，做强旅游产业。 **2.“赵州梨”品牌融合提升工程。**推动梨产业向文旅体验延伸，建设梨文化主题公园与手工体验工坊，系统设计四季休闲活动，打造集生态观光、加工体验、休闲度假于一体的梨乡生态旅游区。 **3.古城文化休闲区塑造工程。**赵县历史文化名城和城隍庙历史文化街区、西关历史文化街区保护提升项目，打造主客共享、古今交融的城市文化休闲客厅。 **4.“文旅+”融合业态培育工程。**以文旅为核心，全面融合农业、工业、商业、康养及教育领域，系统打造集田园体验、工业研学、文创消费、生态康

养与全域研学于一体的多元化文旅产品体系。

5. 旅游服务能级提升工程。规划建设县级旅游集散中心与智慧文旅平台，推进高端酒店与特色民宿建设，打造特色美食街区与夜间消费场景，系统优化旅游交通与公共服务网络，全面提升文旅服务体验与品牌竞争力。

第四章 强化创新驱动，打造县域经济增长新引擎

立足生物医药、纺织服装、农机制造、现代食品产业基础，坚持以科技创新为核心引领，以产业创新为主线，推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，构建“基础研究—技术攻关—成果转化—产业应用—金融支持”全流程创新生态链，着力破解科技成果转化“最后一公里”难题。

第一节 强化企业主体地位

结合产业发展实际，需从梯度培育、协同攻关、金融支撑多维度系统发力，全面强化企业创新主体地位，为创新驱动发展奠定坚实基础。

一、梯度培育创新型企业

实施“科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业、瞪羚企业”培育计划。建立企业培育台账，对科技型中小企业提供政策宣讲与项目申报指导；对高新技术企业落实研发费用加计扣除、税收减免等政策，并对首次认定的企业给予一次性奖励；对专精特新企业，优先推荐参与国家、省级重大科技项目，并给予配套资金支持；对瞪羚企业实施要素优先保障、场景率先开放、融资重点支持的精准扶持政策。“十五五”期间，力争全县科技型中小企业突破1500家、高新技术企业超过100家、专精特新企业达到60家、瞪羚企业达到10家。

二、深化产学研协同攻关

鼓励企业与高校、科研机构共建创新联合体，联合开展技术攻关和人才培养。支持医药企业与高校共建“医药研发联合实验

室”。推动赵县农业企业与省农科院合作建设“农产品加工技术中心”。全面推广“揭榜挂帅”“赛马”机制，由企业牵头、科研机构协同攻关，对入选项目给予资金支持，推动创新资源向产业一线集聚。

三、强化多元化金融支撑

设立科技创新创业基金，重点投向生物医药、数字农业等领域早期项目。扩大知识产权质押融资覆盖面，简化质押登记流程，鼓励对通过专利、商标质押获得贷款的企业给予贴息等支持。积极推广科技保险，为企业研发活动、成果转化提供风险保障。引导社会资本参与科技创新投资，举办科创项目—资本对接会，形成“政府基金引导、社会资本跟进、金融机构支撑”的多元化科技投融资体系。

第二节 助推主导产业突破核心技术

立足生物医药产业良好基础与纺织服装等传统产业升级需求，需聚焦核心技术突破，驱动产业向高端化、智能化、绿色化迈进。

一、共建产业创新联合体

紧扣生物医药产业优势，推动龙头企业组建生物医药产业创新联盟，聚焦创新药物研发关键领域，组织实施联合技术攻关。支持联盟内企业牵头建设省级以上企业技术中心、工程研究中心，配套建设中试基地与产业化园区，打造“实验室研发—中试熟化—产业园量产”一体化创新链条，推动技术成果快速转化为产业产能。“十五五”期间，力争突破 3 项以上产业关键技术，

培育 2～3 个具有区域竞争力的创新药物产品。

二、推动传统产业数字化绿色化转型

针对纺织服装、农机制造等传统产业，制定“一企一策”技术升级方案，大力推进智能制造与工业互联网技术的应用，支持企业建设智能生产车间，实现生产过程实时监测与精准调控。鼓励企业采用新工艺、新材料、节能环保设备，建设数字化车间，推动产品向高端化、智能化、绿色化发展。打造绿色供应链体系，引导现代食品企业应用冷冻干燥、低碳保鲜等绿色技术。“十五五”期间，力争完成 50 家以上传统企业技术改造，培育 20 家市级以上绿色工厂、智能工厂。

第三节 搭建多层次创新平台体系

产业核心技术的突破与转化，必须构筑从共性技术研发、概念验证中试到产业化承载的多层次、一体化创新平台体系，为创新活动提供空间载体与技术服务，加速创新资源集聚。

一、建设开放性共性技术研发平台

聚焦生物医药、现代食品两大领域，高标准建设开放性共性技术服务平台。生物医药领域，重点打造中药提取工艺研发、药物质量检测平台，为中小企业提供配方优化、杂质分析等技术服务。现代食品领域，建设食品保鲜与功能成分开发平台，开展雪花梨益生菌发酵等关键技术研发。平台采用“政府补贴+市场化运营”模式，对入驻企业实施技术服务费补贴，降低中小企业创新成本。

二、构建高效科技成果转化载体

深化“京津研发、赵县转化”合作模式，推动行业龙头企业与京津高校、科研院所共建技术转移中心，建设概念验证平台，为早期科技成果提供技术可行性评估、市场前景分析服务，每年完成不少于5项科技成果概念验证。同步建设1~2个科技成果产业化示范基地，加速创新成果从实验室向生产线落地，每年推动10项以上科技成果转化应用。

三、提升园区创新服务能级

推动赵县经济开发区实现提质增效，重点建设生物医药专业孵化器与加速器，配备GMP中试车间、分析检测中心等设施，吸引高端项目和人才团队入驻。着力打造农产品精深加工创新聚集区，集聚育种、加工、物流全链条创新资源。完善园区创新服务体系，引入专业运营机构，提供政策咨询、知识产权代理等“一站式”服务，“十五五”期间，力争园区入驻创新型企业超200家，形成明显的创新资源集聚效应。

第四节 优化创新生态

深化体制机制改革、构建人才引育体系到深度融入区域协同网络，进行全方位优化，最大限度激发全社会创新潜能，为县域创新驱动发展提供持久动力与制度保障。

一、深化科技体制机制改革

完善以产业贡献为导向的科技成果评价机制，将科技成果转化效益和产业贡献度作为核心评价指标。开展科技成果“先使用后付费”改革试点，企业可先应用高校、科研院所的技术成果，产生经济效益后再按约定支付费用，有效降低创新试错成本。建

立健全创新容错机制，对企业、科研人员在技术攻关、成果转化中因不可抗力导致的失败，经认定后不予追究相关责任，充分激发创新创业活力。

二、构建多层次人才引育体系

实施“产业领军人才+青年科技人才”并重引育计划。面向主导产业引进产业领军人才及团队，配套提供安家补贴与科研启动经费，聚焦高校毕业生和青年科技人才，提供人才公寓、就业补贴等综合支持。推动校企共建产业学院，联合开设定制化课程，协同培养技能型和应用型人才。积极推广医药企业与县职教中心、高等院校的“订单班”校企合作模式。该模式通过共同制定培养方案、共建实训基地、师资互聘等方式，实现人才培养与企业需求精准对接，为企业定向输送具备实战能力的技能型、实用型人才，形成“校、企、生”三方共赢的良好局面，为区域产业高质量发展提供坚实的人才支撑。

三、融入区域协同创新网络

积极融入京津冀协同创新共同体，参与京津冀技术交易市场、科技资源共享平台等区域创新载体建设，推动赵县企业与京津企业、高校、科研院所开展技术合作与资源共享。定期举办“赵县创新挑战赛”“科技成果对接会”等活动，促进人才、技术、资本等创新要素高效流动。建立跨区域创新合作机制，探索与石家庄高新区、雄安新区共建“创新飞地”，吸引高端科技成果在赵县转化和产业化，构建开放协同、深度融合的区域创新生态。

专栏5　科技创新重大工程
1. 培育创新主体。实施科技企业梯度培育计划，“十五五”期间力争各类型创新企业数量大幅提升。 **2. 建强研发平台。**聚焦主导产业和特色产业建设共性技术研发平台，全面梳理需对接的重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等创新平台，精准引进中试服务、技术转移等专业服务机构。 **3. 营造创新生态。**强化企业创新主体地位，分行业、领域筛选有意愿、有能力、有条件的企业，组建专门项目库，设立年度目标，有计划、有规划地推进创新工作，营造良好创新生态。

第五章 以提振消费为核心，增强扩大内需的内生动力

将惠民生、促消费作为政策制定的出发点和落脚点，以增加居民收入为基础，以扩大服务消费和培育新型消费为重点，以优化消费环境、畅通流通体系为支撑，以有效调动各类投资、加快基础建设为助力，全面激发消费潜能，构建供需良性互动的内需体系，推动赵县经济社会持续健康发展。

第一节 大力提振消费

聚焦服务消费和新型消费主战场，创新消费场景，丰富消费供给，打造多层次、多样化的消费热点。

一、做大做强文旅消费核心引擎

将文旅产业作为拉动消费的战略支柱，推进文化、商业、旅游深度融合发展。深度挖掘赵州桥历史文化、赵州梨果生态文化等核心资源的内涵与时代价值，实施品牌提升、产品创新、营销整合三大工程，持续提升“安世济民，天下赵州”文旅品牌的知名度、美誉度和影响力。深化与文旅龙头战略投资者的合作，加快推进赵州桥世界桥文化博物馆等标志性项目建设，确保项目高质量落地运营。大力开发高品质文旅融合产品，创作推出一批以赵州桥传说为主题的沉浸式演艺、实景演出项目。设计开发兼具文化创意和实用价值的“赵州礼物”系列文创产品。打造面向不同客群的深度研学课程和体验线路，延长游客停留时间。围绕“赵县雪花梨”，高标准规划建设集生态观光、农事体验、梨文化科普、休闲度假、健康养生等功能于一体的梨园生态经济带。 持续举办具有全国影响力的“赵州梨花节”“雪花梨采摘节”等特

色节庆活动，引入市场化运作机制，提升节庆品质和综合效益。鼓励和支持在梨园核心区及周边乡村发展精品民宿集群、主题乡村客栈、田园综合体，完善餐饮、购物、娱乐等配套服务，打造京津冀城市群重要的短途休闲度假和微旅游优选目的地。

二、加快发展适老育幼和家政服务消费

积极鼓励社会力量兴办普惠型养老服务机构，织密织牢社区养老服务网络。重点支持医养结合新模式创新发展，聚焦老年人多元需求，开发适配的健康产品与个性化服务，充分激活“银发经济”发展潜力，满足老年人高品质养老需求。聚焦普惠优质，持续增加优质普惠托育服务供给，支持社会力量拓展多元化托育服务形态。严格规范早教市场秩序，强化行业监管与服务质量提升，丰富亲子消费场景，进一步拓展亲子消费市场，释放育幼消费活力。着力提质扩容，大力推广员工制家政企业模式，系统加强从业人员技能培训，全面提升服务标准化、专业化水平。健全家政服务质量监管与评价体系，优化消费体验，不断扩大家政服务消费覆盖面，更好满足居民高品质生活服务需求。

三、积极培育其他新兴服务消费

紧抓国家“两新”政策扩围机遇，加大提振消费行动力度。鼓励发展首发经济、品牌经济，吸引知名品牌在赵县设立首店、首发新品。利用北方冰雪资源和文化优势，培育冰雪运动、冰雪旅游等消费热点。积极发展健康管理、心理咨询、体育健身、户外运动等健康消费。鼓励绿色消费，推广节能家电、环保家具、绿色建材等产品。支持传统商贸企业向“服务+零售”转型，拓展体验式、互动式、场景式消费新空间。

专栏 6　促消费行动计划
1. 促进消费品质升级。以“安世济民，天下赵州”等核心文化 IP 为引领，发展特色文旅消费和夜间经济。积极引入品牌首店、主题餐饮等业态，加快推进赵州桥景区商业带、梨乡文化街区等项目建设，打造“赵州有礼”系列文创和区域特色产品消费矩阵。 **2. 持续开展主题促销活动。**围绕雪花梨制品、非遗美食（驴肉、烧饼等）、纺织服装等特色产业，常态化开展展销会、采摘节、文创市集等主题促销。结合传统节庆与消费旺季，联动企业开展“以旧换新”、惠民补贴等活动，激发市场消费潜力。 **3. 激活乡村消费市场。**实施乡镇商业提升工程，推动重点乡镇商贸设施改造，完善村级电商服务站点功能。畅通“县—乡—村”三级物流网络，推广“线上订购+就近提货”模式，促进工业品下乡和农产品上行，提升农村消费便利度与品质。

第二节 扩大有效投资

为有效扩大社会总需求、优化供给结构并培育经济增长内生动力，需要优化政府投资结构，发挥民间投资的关键作用。全面激发民间投资活力与潜力，推动民间投资在保持合理增长的同时，实现质量与效益的双重提升，使其成为稳增长、调结构、惠民生的坚实力量。

一、全面拓宽民间资本准入领域与空间

系统梳理全县产业发展与公共服务需求，定期编制并动态更新《赵县鼓励民间投资项目清单》，明确投资导向与回报机制，面向社会公开发布。重点引导民间资本进入以下领域：产业发展领域，鼓励参与生物医药、现代食品精深加工、高端装备制造、

新能源设施建设与运营、数字经济平台等战略性新兴产业及本土特色优势产业项目。基础设施领域，在法律法规和政策框架下，支持民间资本以独资、合资、合作等方式，参与符合规划的交通、水利、环保、能源等基础设施建设与运营。现代服务业领域，大力吸引民间资本投资文旅康养综合体、特色商业街区、县域商贸物流枢纽、冷链仓储、职业教育实训基地、体育健身设施等项目。社会事业与公共服务领域，积极引导民间资本进入医疗健康、养老服务、托育服务、文化创意等民生补短板领域，适配人口结构变化带来的新需求。确保对所有投资主体一视同仁，坚决破除在招标投标、许可准入、要素获取等方面的各类显性和隐性壁垒，保障民间资本能够公平参与竞争。

二、创新多元化投融资合作模式

积极探索并规范运用多种市场化方式，吸引和撬动民间资本。拓展资产证券化融资渠道，支持并指导符合条件的、权属清晰且具有稳定现金流的消费类基础设施、产业园区等资产，进行梳理整合，积极申报发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），实现存量资产盘活与新增投资良性循环。强化金融信贷支持，引导和鼓励商业银行、地方金融机构创新针对民营企业的信贷产品和服务模式，加大对上述重点投资领域民营企业的中长期贷款支持力度。推动政府性融资担保机构为符合条件的民间投资项目提供增信服务，降低融资门槛和成本。探索股权与基金合作，支持民间资本通过出资入股、股权收购、设立产业投资基金等多种方式，参与国有企业混合所有制改革或主导市场化项目投资。规范政府与社会资本合作，聚焦使用者付费机制相对健

全的领域，在生态环境治理、文化旅游基础设施、智慧城市、公共服务配套等领域，科学谋划并推出一批优质政府与社会资本合作项目，建立合理的风险分担和投资回报机制，吸引民间资本参与长期投资运营。

三、持续优化投资环境与服务体系

致力于打造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境，降低民间投资的制度性交易成本和综合运营成本。深化“放管服”改革，进一步精简审批流程，推行投资项目并联审批、容缺受理和告知承诺制，提升政务服务数字化、智能化水平，实现数据多跑路、企业少跑腿。健全沟通服务机制，建立常态化的民间投资议事协调和诉求响应机制。定期召开民营企业家座谈会、项目对接会，及时听取市场主体的意见建议。设立服务专班或专员，对重大民间投资项目实行从签约、落地到投产的全生命周期跟踪服务，帮助协调解决项目推进中遇到的用地、用工、融资等实际困难。强化要素保障与政策支持，在符合国土空间规划和产业政策的前提下，加强民间投资重大项目用地保障。统筹用好各类财政激励、税收优惠和产业扶持政策，确保民间投资项目平等享受。加强政府诚信建设，严格履行与民营企业依法签订的各类合同协议。

第三节 加快基础设施建设

围绕构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系目标，聚焦关键领域和薄弱环节，适度超前布局，为县域经济社会高质量发展提供坚实支撑。

一、完善现代综合交通网络

优化县域骨干路网，积极对接省、市干线公路规划，争取对穿越县域的国省道进行提档升级，改善路面状况，提升通行能力和安全性。推进重要县乡道的改扩建工程，打通未联通道路，畅通乡镇间的便捷联系。强化县城与主要乡镇、产业园区、重点景区之间的快速连接通道建设。提升农村交通基础设施，持续推进“四好农村路”建设向纵深发展，实施农村公路提质升级工程，改善窄路基路面，完善安防设施，提升农村公路网络覆盖度和通畅水平。推动农村公路与特色产业融合发展，建设一批资源路、产业路、旅游路。构建高效物流配送体系， 完善县、乡、村三级物流节点网络，建设或升级县级物流配送中心、乡镇运输服务站和村级寄递物流综合服务点。深化交通运输与邮政、快递、供销等领域合作，发展共同配送，降低物流成本，畅通农产品上行和工业品下行双向通道。发展智慧绿色交通，完善县城及景区周边智慧停车设施建设与管理。鼓励在交通枢纽、公共机构等区域配套建设电动汽车充电设施。

二、构建韧性可靠的供排水体系

增强水资源供给保障能力， 配合省、市重大水资源配置工程，完善县域内配套供水管网。推进城乡供水一体化建设，有条件的地方扩大规模化供水覆盖范围，提升农村供水保障率和饮用水水质。提升城乡污水处理能力，推进县城污水处理厂提标改造，提高出水水质标准。适时扩建污水处理设施或者规划新建污水处理厂。加快乡镇污水处理设施建设和配套管网完善，提高乡镇污水收集处理效能。推进农村生活污水治理，推广适宜的处理技术

和模式。完善防洪排涝体系，持续推进河道、沟渠综合治理与疏浚，恢复和提高行洪排涝能力。加强县城及重点区域排水防涝设施建设与改造，更新老旧管网，解决易涝点问题，增强城市韧性。

三、提速新型通信基础设施

深化“双千兆”网络协同发展，持续推进千兆光网建设，实现县城、乡镇驻地及重点行政村千兆光纤网络全覆盖，并向有条件的自然村延伸。提升 5G 网络覆盖深度与广度，在实现县城和乡镇连续覆盖基础上，重点推进工业园区、交通枢纽、文旅景区等场景的深度覆盖和室内覆盖，适时探索 5G-A 网络应用。协同推进 IPv6 规模部署与应用，提升网络承载能力和服务水平。布局算力基础设施，探索在县数据中心或产业园区内布局边缘计算节点，优先满足本地生物医药研发、智能制造、智慧文旅等低时延、高带宽应用需求。推动物联网深度应用，加快 4G/5G 物联网在市政管理、智能交通、环保监测、智慧农业、智能安防等领域的规模化部署与应用，构建泛在互联的感知体系。赋能产业数字化升级，支持工业企业利用新型网络技术开展内网改造，建设工业互联网平台，推动“5G+工业互联网”在生物医药、纺织服装、农机制造、现代食品等产业的应用场景探索和落地，打造智能工厂、数字化车间。

四、升级现代化电力基础设施

强化主网架构，积极对接上级规划，争取优化 220 千伏及 110 千伏网架布局，提升对经济开发区等重点区域的供电能力和可靠性。支持新能源发展，加快推进配电网升级改造，重点提升对风电的承载与消纳能力，优化并网流程与服务。因地制宜规划

建设共享储能、电网侧储能等设施，强化储能与风电开发的协同布局，增强系统调节能力，保障风电高效利用与电网安全稳定运行。推动配电网智能化转型，推广应用自动化设备及智能电表，实现故障快速隔离恢复供电，并提升用户侧智慧用电服务水平。

五、建设绿色智慧能源体系

构建以绿色低碳为导向的现代能源基础设施。推进县域电网升级改造，提高供电可靠性和新能源承载能力。科学布局风电，探索配套储能设施建设。加快电动汽车充电基础设施网络建设，形成覆盖县乡的充电服务体系。

专栏 7 基础设施建设重大工程

1. **市政基础设施。**系统性提升城区管网能力与道路质量，实施市政基础设施提升、管网改造工程、雨污分流提升工程等，新建及改造雨污、给水、热力、电力、通信等各类管网，对破损道路进行修复，全面提升城区基础设施。

2. **园区基础设施。**完善经济开发区载体功能，实施开发区东区产业园区配套基础设施建设、东区基础设施改造以及工业园区雨污分流及供热管网项目，重点建设道路、管网及配套工程。

3. **水利基础设施。**赵县沟河生态护岸工程，标准由 20 年一遇提升到 50 年一遇，提防加高培厚、改建排水涵洞。实施赵县引源水厂升级改造工程、前大章乡、王西章乡及其南寺庄农村饮水管网改造升级工程和赵州镇、南柏舍镇及范庄镇农村饮水管网改造升级工程，提升自来水供应能力与水质。

4. **能源基础设施。**重点围绕清洁能源开发、储能调峰能力提升及电网系统优化，规划实施一批重大能源电力项目，主要包括：风力发电规模化开发、独立储能电站建设和清洁供热与生物质利用等项目。

5. **新型基础设施。**在开发区建设智算中心项目，规划部署算力服务器，同时配套建设室外市政及景观绿化设施。支持工业企业建设工业互联网平台，推动“5G+工业互联网”在主导产业和特色产业的应用场景探索和落地，打造智能工厂、数字化车间。

第四节 全面融入统一大市场

为充分释放内需潜力、激发经济活力，将优化市场载体环境、培育新兴业态与建设高标准市场体系紧密结合，系统破除制约经济循环的市场堵点，全面融入统一大市场，构建规则统一、竞争有序、渠道畅通的公平高效市场环境。

一、构建城乡贯通的高能级商业载体体系

以打通城乡、联通内外的高效流通网络为基础，全面提升商业基础设施的现代化与一体化水平。一是提升县域商业核心枢纽能级。 对标石家庄都市圈，改造提升县城核心商圈，引入培育大型商业综合体与品牌首店，打造城市消费地标。结合赵州桥、古城文化，发展特色商业街区与夜间经济集聚区。推动乡镇商贸中心转型为集零售、服务、农资、文体于一体的综合服务体。二是全面激活与畅通农村消费市场。 健全县乡村三级物流配送网络，发展共同配送，降低末端成本。改善农村消费硬件，推动传统商店连锁化、数字化改造，持续开展绿色智能家电、新能源汽车下乡活动。强化农村消费者权益保护，严厉打击假冒伪劣商品下乡。三是强化要素市场化配置保障。 对接石家庄都市圈要素市场化配置改革，保障商业及流通基础设施合理用地需求，探索灵活供地方式。引导金融机构加大信贷支持，盘活存量资产。

二、培育数字与绿色新增长极

在完善传统载体的同时，大力培育代表未来方向的消费新业态、新模式。大力发展数字消费， 推动全县商贸企业全链条数字化，支持建设智慧商店、智慧商圈。大力培育直播电商、社群电商等新业态，打造本地直播基地与网红产品。促进线上线下深

度融合，发展“线上下单、线下体验、即时配送”新零售模式，拓展无接触消费场景。积极推动绿色低碳消费。大力推广节能家电、节水器具、绿色建材、新能源汽车等产品，扩大绿色食品消费，支持商超设立绿色产品专柜。探索建立绿色消费激励机制，引导企业与公众共同形成绿色生产消费体系。

三、营造安全放心诚信的市场环境

以科学监管与优质服务维护公平高效的市场秩序。强化公平竞争政策基础地位。 严格落实公平竞争审查制度，全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定与做法，重点整治地方保护、行业壁垒及“内卷式”恶性竞争，保障各类企业权利平等、机会平等、规则平等。深化市场监管与消费权益保护。 加强全链条监管，严厉打击侵权假冒、价格欺诈等违法行为。畅通投诉举报渠道，完善消费纠纷在线解决与多元化解机制，推行线下购物无理由退货承诺。强化食品药品、儿童老年用品等重点领域质量安全监管。深化社会信用体系建设。 完善以信用为基础的新型监管机制，健全信用评价体系。依法依规实施守信激励和失信联合惩戒，加强诚信宣传教育，为统一大市场提供坚实信用支撑。

第六章　深化区域协同，全面融入京津冀和石家庄都市圈

为进一步抢抓国家战略机遇，推动县域经济高质量发展，系统规划赵县深度融入京津冀和石家庄都市圈的实施路径，着力将赵县建设成为石家庄市域次中心城市。

第一节 深化产业协同

立足现有产业基础与资源禀赋，将“研发在京津石、转化在赵县”的联动模式做深做实。聚焦生物医药产业，精准对接京津科研院所与央企的产业化项目及中试环节。深化与石家庄高新区、经开区的协作，探索建立“总部+基地”“研发+生产”的跨区合作机制，争取共建专注于工艺优化与规模化生产的生物医药成果转化中试基地和共享制造平台。注重与周边区县的错位发展，避免同质化竞争，着力打造从关键中间体、原料药到制剂、药用辅料的特色产业集群，形成在京津冀生物医药板块中不可或缺的专业化生产转化基地。同时，依托赵县雪花梨，积极承接京津食品精深加工、保健品开发等关联产业，拓展大健康产业链。

第二节 畅通交通脉络

基础设施的互联互通是融入都市圈的前提，赵县需在“对接大动脉”和“畅通微循环”上双向发力。对外，积极对接省、市“十五五”交通规划，主动融入与石家庄市主城区之间快速通道的规划与建设，提升现有国省干道通行能力与等级。发挥赵县在石家庄都市圈的重要节点作用，实质性推进与邢台市宁晋县和柏乡县的连接线工程，强化县域之间的直接联系。对内，以服务产

业集聚和乡村振兴为导向，完善经开区内部路网，并与主干交通网络高效衔接。持续推进“四好农村路”建设与提质升级，服务特色农产品运输与乡村旅游发展。同时，统筹推进 5G 网络、工业互联网、大数据中心等新型信息基础设施与区域网络同步规划建设，为产业协同和智慧城市发展提供数字化底座。

第三节 公共服务对接

坚持“需求导向、逐步对接、提升自身”原则，在政务服务方面，依托全省一体化政务服务平台，率先在企业开办、社保医保转移接续、异地就医备案等高频事项上实现与京津石“一网通办”“跨域通办”。在医疗卫生领域，主动寻求与石家庄市内省级、市级医院建立紧密型医联体或专科联盟，推动专家下沉、远程会诊常态化。探索与京津优质医疗资源在疑难病转诊、人才培训等方面的合作机制。在教育领域，鼓励本地中小学、职业院校与石家庄市优质学校结对，开展教师交流、课程共享、联合教研等活动。职业教育可围绕生物医药、现代食品等本地产业需求，与京津冀院校、企业开展“订单式”培养。同时，协同推进区域生态环境治理，特别是大气污染联防联控和流域水环境综合整治，共筑生态屏障。

第四节 创新机制保障

建立高层级、常态化的区域协调推进机制，由县委、县政府主要领导牵头，专项对接省市相关部门及目标合作区域，定期磋商，落实具体项目。着力优化县域营商环境，在土地供给、标准厂房建设、能耗指标、人才公寓等方面形成具有比较优势的配套

政策，降低转移企业的综合成本。创新投融资与利益分享机制，积极争取省级京津冀协同发展相关基金支持，探索与石家庄高新区等合作园区建立产值、税收分享模式，激发合作积极性。强化本土能力建设，在积极承接外部产业的同时，加大本土企业家培养和产业工人技能培训力度，支持本地企业与外来企业开展配套协作，形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的联动效应，最终将赵县打造成为京津冀协同发展中精准承接、高效转化、深度融合的示范样板。

第七章 践行人民城市理念，建设现代化人民城市

以打造历史文化名城、现代美丽新赵州为目标，全面加快城市建设步伐，着力优化城市空间布局，增强资源聚集度、辐射带动力和综合竞争力，深入实施乡村振兴战略，全面提升和美乡村建设水平，构建共同繁荣新格局。

第一节 严格落实国土空间规划

以国土空间总体格局为框架，统筹生态保护与城镇发展，强化国土空间用途管控，逐步构建功能清晰、协调有序、可持续发展的县域空间新秩序。

一、优化国土空间总体格局

全面对接省、市国土空间规划纲要，按照“全域统筹、多规合一”思路，高标准健全国土空间规划体系。完善规划法规政策体系，强化监督实施与严格审批监管，确保“一张蓝图干到底”。严格落实国土空间规划，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，构建“一心、两轴、三区、五廊”的国土空间总体格局。“一心”即赵县中心城区，是全县综合服务中心和产业核心承载区。“两轴”指南北向的G308区域发展轴和东西向的省道S339（赵赞连接线—大赵线）城乡发展轴。“三区”是指西部现代农业发展区、北部高效农业种植区和东部梨果特色农业区。“五廊”是指洨河、槐河、回灌渠—古冶河、汪洋沟、石津灌区一干渠五条河流生态廊道。加强生态空间的系统性保护与修复，沿廊道重点开展国土绿化、河流湿地资源保护。

二、强化国土空间用途管制

严格执行“三线”管控，构建布局合理、要素流动、产业协调、服务均衡的空间新格局。优化重大基础设施、生产力和公共资源布局，形成生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四大空间格局。支持生态控制区加强林地保护修复，提高水源涵养能力，做好水体生态修复和污染防治；支持城市化地区高效集聚经济和人口、保障社会事业发展空间、保护基本农田和生态空间；支持农产品主产区增强农业生产能力；支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上；支持农田保护区严格执行永久基本农田管理规定，开展高标准农田建设和土地整治。

第二节 推动城市内涵式发展

聚焦人民群众需求，深入推进城市更新，完善基础设施与公共服务体系，推动绿色低碳发展，增强城市安全韧性，提升城市管理水平，全力打造燕赵宜居县城样板。

一、实施城市更新行动

围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，持续深入推进城市更新行动，致力于打造好房子、好小区、好社区、好城区，因地制宜探索可持续发展的城市更新模式。大力实施城中村、老旧小区改造与完整社区建设，持续改善居民居住条件和社区人居环境。扎实推进金桥城市广场等重点片区功能与品质提升，完善商业服务、文化休闲、社区服务等多元功能，增强片区活力与服务能级。加快构建现代化城市基础设施体系，着力实施路网拓展工程，推进城区主次干道延伸并与城

乡路网高效衔接，积极对接京石邯城际铁路设站规划，全力构建“外联内畅、衔接高效”的综合交通格局。同步推进新建和改造城市道路工程，统筹实施供水、排水、供电、供气、供热、通信等地下管网新建与更新改造，系统推进老旧管网改造，全面提升城市生命线工程的安全性和运行保障能力。

二、完善公共服务体系

加快宜居城市建设，补齐教育、医疗、养老、托育等公共服务设施短板。优化中小学、幼儿园布局，增加普惠性学位供给。提升县级医院综合能力，加强社区卫生服务中心和乡镇卫生院建设，深化医联体合作。构建多层次养老服务体系，发展社区嵌入式养老。扩容公园绿地、广场、健身空间与慢行系统，巩固“幸福河湖”建设成果，为市民提供更多亲水近绿、休闲健身的公共空间。推广绿色建筑、绿色出行、垃圾分类等绿色低碳生活方式，持续保持国家级卫生城市标准，创建国家级森林城市。

三、提高城市精细化管理水平

创新城市管理理念与手段，深化文明城市创建，构建符合赵县实际的“一网统管”智慧治理体系，健全多元协同共治机制，营造共建共治共享氛围。着力提升市政公用服务效能，规范优化供热、供水、排水、燃气及污水、垃圾处理等公共服务运营，推动其标准化、便捷化、智能化。加强道路、桥梁、照明、公园绿地等设施的常态化管护与及时维修，营造干净、整洁、有序、安全的城市环境。积极建设智慧城市，拓展智慧城管、交通、安防等融合应用，推动数据共享与业务协同，逐步落地城市智能停车、智慧社区等惠民场景，提升治理与服务智能化水平。完善政府、

企业、市民、社会组织多元协同治理，搭建参与平台，畅通渠道，增强市民主人翁意识，鼓励群众参与监督、协商与志愿服务，加强城市管理法律法规宣传，提升市民法治素养与文明素质。

四、增强城市安全韧性

推进韧性城市建设，实施城市防洪排涝设施升级与雨水管网改造，提升应对极端天气能力。加强消防、抗震、人防等防灾减灾设施建设与应急预案管理。推进城市安全风险综合监测预警平台建设，提升突发公共事件应急处置能力。规范并提升供热、燃气、供水、排水、污水、垃圾处理等公共服务的安全保障与便民化水平，筑牢城市安全运行防线。

专栏 8　城市更新重大工程
1.**大力实施城市更新行动。**科学编制城市更新专项规划，持续推动新型城镇化片区和金桥城市广场片区建设。完成铜锣湾城市综合体项目、赵县综合职业技术教育园区建设项目、西关村北区、西门村北区及西关村西区安置房建设项目。 2.**开展“四好”建设。**围绕“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，加快推动城中村和老旧小区、棚户区改造，改善群众居住环境。 3.**提升城市生活品质。**加强城市精细化管理，构建“一网统管”智慧治理体系，提升市政服务效能与设施管护水平，推动多元协同共治，实现城市管理智能化、环境品质化、共治常态化。强化城市基础设施韧性，持续推进城市管网更新改造，提升城市安全韧性。

第三节 构建等级有序的县域镇村体系

一、完善五级镇村体系

按照做优做强中心城区，做实做特小城镇，做精做美乡村的

总体思路，构建“中心城区-中心镇--一般乡（镇）-中心村-基层村”的五级镇村体系。

中心城区是全县的政治、经济、文化中心，是未来重点发展区域。西侧以工业生产为主，东侧以生活居住为主，规划形成产城融合的中心城区。

中心镇 3 个，包括范庄镇、南柏舍镇和新寨店镇。范庄镇主要发展梨果产业及延伸链条产业，新寨店镇主要发展装备制造与医药制造产业，南柏舍镇主要发展医药制造产业。

一般乡（镇）7 个，包括北王里镇、韩村镇、沙河店镇、谢庄镇、王西章镇、高村乡、前大章乡。谢庄镇侧重发展梨果业，其他乡镇在传统农业基础上特色化发展，是乡村振兴重点地区。

中心村 27 个，配备较为齐备的公共服务设施和健全的基础设施，积极培育产业功能，成为局部片区的农村生活中心，辐射带动周边乡村发展。

基层村 160 个，即中心村以外的其他村庄，重点完善村庄生产生活设施，提升村庄基本保障能力。

二、培育小城镇服务与特色职能

规划将赵县乡镇分为工贸带动型、特色保护型和现代农业型三类。工贸带动型 3 个，包括新寨店镇、南柏舍镇、北王里镇。特色保护型 2 个，包括范庄镇、谢庄镇。现代农业型 5 个，包括高村乡、沙河店镇、前大章乡、韩村镇和王西章镇。

赵州镇，依托赵县中心城区形成综合服务中心，提升综合服务能力，凸显科技教育文化特色，重点发展科教服务、文化创意、休闲旅游、现代居住功能。

南柏舍镇，发挥经济开发区东区优势，重点发展医药制造产业，做大做强镇区综合配套服务功能。

新寨店镇，发挥经济开发区西区优势，重点发展装备制造与医药制造产业，与城区西部产业区协同发展，促进产业集聚。

北王里镇，发挥优越的区位交通条件，依托工业区发展纺织、机械制造等产业，打造赵县西部重要的城镇节点。

范庄镇、谢庄镇，依托“赵州雪花梨”的品牌影响力，打造梨果生产、深加工与旅游深度融合的特色乡镇。

高村乡、沙河店镇、前大章乡、韩村镇和王西章镇，大力发展规模农业、特色农业、农产品加工业和观光农业，丰富农村经济结构，打造农业产业强镇。

第四节 促进城乡深度融合与协调发展

破除城乡二元结构，推动城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一、推动城乡基础设施一体化规划建设管护

根据城乡人口分布与产业发展趋势，统筹规划布局城乡道路交通、供水排水、供电供气、污水处理、垃圾治理、信息网络等基础设施。推动城市供水、供热、污水等市政管网向周边乡镇延伸。建立健全城乡基础设施一体化建设标准、投入机制和长效管护制度，逐步实现城乡基础设施互联互通、共建共享。

二、推动城乡基本公共服务均等化发展

建立健全与常住人口规模相协调的基本公共服务供给机制。

推动优质医疗资源、文化资源向农村地区倾斜和延伸。提升乡镇卫生院、村卫生室服务能力，深化与城市医院的医联体、远程医疗合作。加强乡镇综合文化站、村综合文化服务中心建设，推动城乡公共文化服务体系一体化。完善城乡统一的社会保障制度。

三、引导城乡要素自由流动与合理配置

深化户籍制度改革，简化落户程序，保障进城落户农民合法权益。建立健全人才入乡激励机制，鼓励和支持高校毕业生、退役军人、企业家、专业技术人才返乡入乡创业就业。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立公平合理的土地增值收益分配机制。引导金融资本和社会资本更多投向农业农村。培育发展城乡产业协同发展平台，如农业产业园区、农村电商平台等，促进城乡产业链深度融合。

第八章 全面深化改革开放，激发经济高质量发展内生动力

紧紧围绕中央“以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险”的部署，深化重点领域改革，持续优化营商环境，激发各类市场主体活力，弘扬企业家精神，加快建设现代化经济体系，推动赵县经济社会发展行稳致远。

第一节 深化重点领域改革

聚焦财税金融、要素市场化配置、民营经济等重点领域，深入推进体制机制改革，全面释放市场活力和发展潜能。

一、深化财税金融体制改革

健全预算制度，全面贯彻零基预算理念，强化预算绩效管理，推动政府各类资源统一纳入预算管理，完善支出标准体系。优化财政资源配置，严控一般性支出，集中财力保障重大战略、重点任务及基本民生。积极盘活行政事业单位闲置资产，增强财政资源统筹能力。落实国家税制改革部署，规范非税收入管理。创新财政支持方式，综合运用股权投资、融资担保、财政贴息等工具，提升资金使用效益。健全政府债务管理制度，实施全口径债务动态监测，严格项目融资审核与债务限额管理。完善风险评估预警和应急处置机制，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量债务，牢牢守住不发生系统性风险的底线。完善金融服务支持体系，积极发展普惠金融与绿色金融，完善政府性融资担保体系，引导金融机构加大对重大项目、产业升级、科技创新、绿色转型等领域的信贷支持。畅通政银企常态化对接渠道。探索设立产业引导基金和科技创新基金，推动形成以财政资金引导、社会资本为主的

多元化投融资格局，构建覆盖企业全生命周期的金融服务体系。

二、推进要素市场化配置改革

拓宽资本市场融资渠道，鼓励引导企业对接主板、科创板、创业板、“新三板”等多层次资本市场，支持企业通过上市、发行债券等多渠道融资，强化产业升级金融支撑。强化科技创新要素供给，聚焦制造业升级与新兴产业培育，健全科技研发与创新管理体系，落实研发费用加计扣除等政策，激励企业加大研发投入。支持科研人员以技术入股、兼职创业等形式参与创新实践，充分释放科技创新活力。优化土地资源配置机制，完善城市更新、土地整备模式，盘活闲置低效土地资源。持续推进“亩均投入”“亩均效益”评价改革，加大批而未供土地处置和闲置低效用地盘活力度，有序实施土地收储，实行净地出让，努力做到“拿地即开工”。

三、促进民营经济发展

坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，保护民企产权与企业家权益，营造公平竞争环境。完善融资服务，缓解中小微企业融资难题。建立县域民企信用评价与增信机制，提升融资可得性。支持中小微企业融入本地产业链，促进大中小企业融通发展。严格执行涉企收费清单，清理不规范收费，整治拖欠账款。弘扬企业家精神，健全政企沟通机制，推动惠企政策精准落地、应享尽享。

第二节 构建全方位对外开放新格局

坚定不移实施扩大开放战略，主动对接国家重大战略与高端

开放平台，以制度创新为牵引，以产业升级为基础，以优化环境为保障，着力拓展开放空间、培育外贸新动能，构建全方位、多层次的开放型经济新体系。

一、拓展开放合作新空间

积极融入“一带一路”建设和京津冀协同发展，主动对接河北自贸区正定片区、石家庄国际陆港等高端平台，承接制度创新外溢与产业辐射。增强赵县经济开发区承载能力，完善基础设施与多式联运物流网络，借力口岸功能拓展外贸通道。探索共建“飞地园区”“协作园区”等模式，围绕生物医药、现代食品等特色产业集群，瞄准产业链关键环节实施精准招商，着力引进一批科技含量高、带动能力强的优质项目。

二、培育外贸竞争新优势

依托河北省雪花梨和纺织服装两大外贸转型示范基地，推动现代食品、纺织服装等传统优势产业与跨境电商、服务贸易等新业态深度融合。支持医药龙头企业扩大高附加值原料药及制剂出口，推动梨制品、服装等特色产品巩固传统市场，并积极开拓“一带一路”及 RCEP 成员国等新兴市场。鼓励企业发展跨境电商，布局海外仓与营销网络，推广“跨境电商+产业带”模式，推动“赵县制造”品牌出海。同时，合理扩大先进技术、关键设备进口。

三、扩大高水平对外开放

坚持“平台带动、内外互促”，在全面承接前序开放举措基础上，强化制度型开放与系统集成创新。以对接自贸试验区政策为牵引，推动规则、规制、管理、标准等制度衔接，构建市场化、

法治化、国际化营商环境。重点围绕生物医药产业，引进功能性机构及高水平合作项目，促进资本、技术、数据等要素跨境流动。深化外贸领域制度创新，拓展离岸贸易、数字贸易等高端业态，完善覆盖企业“走出去”全链条的金融、信保、法律及人才服务体系。通过更高水平的制度供给与更优服务生态，全面增强赵县在全球资源配置中的嵌入能力，推动开放型经济向更高质量、更广领域、更深层次迈进。

第三节 进一步优化营商环境

全面落实国家及省市优化营商环境条例，以激发经营主体活力、增强发展内生动力为目标，着力破除体制机制障碍，推动有效市场与有为政府更好结合，打造市场化、法治化营商环境，为赵县经济社会高质量发展提供坚实支撑。

一、营造公平竞争的市场环境

严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，保障各类经营主体平等进入、公平竞争。深化招标投标“双盲”评审改革，筑牢公平竞争市场环境。落实注册资本认缴制，探索经营范围标准化与个性化表述相结合。简化涉企经营许可事项全覆盖清单管理，完善企业退出机制，全面实施简易注销、歇业和强制注销制度。

二、营造便捷高效的政务环境

深化“放管服”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化。持续优化“一网通办”能力，推动更多事项全程网办、跨域通办。围绕企业和个人全生命周期，深入推进“高效办成一件事”

集成服务，聚焦赵县特色产业和民生关切，推出本地化“微改革”举措。强化政务数据共享与业务协同，提升线上线下一体化服务能力。完善政务服务大厅功能，推广“不打烊”自助服务和远程导办、帮办，切实解决群众办事多头跑、耗时长的难题。

三、营造公正透明的法治环境

严格规范涉企行政执法行为，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。依法保护企业产权和企业家合法权益，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，推动司法判决与破产制度有机衔接，维护企业合法权益。加强知识产权保护，严厉打击侵权行为，营造尊重创新、保护创新的氛围。健全营商环境投诉举报和督办机制，确保企业诉求得到及时响应和有效处理。

四、营造良好互信的信用环境

加快推进社会信用体系建设，完善公共信用信息归集共享机制。建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，在行政审批、招投标、融资信贷等领域深化信用信息应用。加强诚信宣传教育，增强全社会诚信意识。完善信用修复机制，为主动纠正失信行为的企业提供便利化服务。鼓励行业组织、产业园区探索建立基于信用的协同管理机制，提升县域整体信用水平。

专栏9　全面深化改革开放重点工程
1. **加快民营经济发展。**落实民营经济促进法，健全优质民营企业梯度培育机制，精准落实惠企政策，激发民营经济发展活力。 2. **提升政务服务质效。**全面提升12345政务服务便民热线服务效能，升级“一站式”服务，实现“一窗受理、综合服务”，持续打造“有感”服务的政

务服务环境，叫响赵县营商环境品牌。

3. 推进“信用赵县”建设。加强政务诚信建设，聚焦公共资源、招标投标，招商引资等领域政府违约行为及相关案件线索，及时督促治理防范风险，推动诚信履约。完善社会信用体系建设，依托“信用石家庄”平台，实现企业信用信息收集和共享，持续推进信用修复、信用承诺应用。

第九章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

把解决好“三农”问题作为工作重中之重，盘活宅基地、耕地、村集体建设用地，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，奋力开创乡村全面振兴和农业强县新局面。

第一节 加快农业现代化

依托“赵县雪花梨”品牌优势和规模化种植基础，推动梨果产业提质增效与精深加工，积极打造华北地区重要林果生产基地。同时，全面提升粮食、蔬菜等综合生产能力，积极打造华北地区农产品生产基地，推动赵县由农业大县向农业强县转变。

一、提升农业综合生产能力和质量效益

加强高标准农田建设，稳步提升粮食综合生产能力，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动。优化蔬菜种植结构和区域布局，做强“赵县雪花梨”区域公用品牌，发展绿色有机和名特优新产品。强化农业科技支撑，推动数字技术与现代农业融合，建设“人工智能+农业”应用场景。推进种业振兴，加快生物技术应用，实现“育繁推”一体化推进。壮大梨果、小麦等农产品加工业，培育农业龙头企业，布局建设现代农业产业园。发展适度规模经营，提升新型农业经营主体质量，健全农业社会化服务体系，促进小农户与现代农业有机衔接。

二、优化农业发展布局

巩固第三次全国土壤普查成果，科学规划全县农业产业布局。西部的现代农业发展区主要发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，着力提升农业质量效益和竞争力。北部的高效

农业种植区，重点抓好强筋麦、小麦繁种两大产业。东部梨果特色农业区，适度调整梨树品种结构，创新产品营销模式，拓展高端市场。做精城乡融合休闲农业带，围绕县城周边及主要交通干线，发展集生产、生态、生活、示范功能于一体的现代都市农业园区、田园综合体和休闲采摘基地，满足城乡居民多元消费需求。大力实施“一村一品”行动，集中力量将梨果产业打造成为国家级特色农产品优势区，培育一批特色鲜明、链条完整、集聚度高的专业村镇。

三、完善联农带农富农机制

分梯次培育壮大新型农业经营主体，实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，增强其服务带动小农户能力。做大做强农产品加工业，围绕梨果、种业，培育壮大农业产业化龙头企业，规划布局建设现代农业产业园区，推动农产品由卖“原字号”向卖制成品转变，提升产业附加值。发展农业适度规模经营，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。发展壮大新型农村集体经济，支持农村集体经济组织盘活利用集体资源资产，探索资源变资产、资金变股金、农民变股东的有效路径，提升村集体经济经营性收入。建立健全新型农业经营主体带动小农户的激励机制，总结推广订单农业、股份合作、托管服务等联农带农富农新模式。

四、强化农业科技与数字支撑

围绕保障粮食安全和重要农产品供给，聚焦生物育种、智慧农业、绿色防控、农产品加工等领域，积极对接省、市科技项目，破解产业发展技术瓶颈。强化农业科技推广应用，围绕梨果、种

业、小麦加工，打造集技术集成、成果转化、人才培养于一体的农业创新驿站。加快发展智慧农业，促进数字技术与现代农业深度融合，推动物联网、智能监控、全产业链质量追溯等技术在规模种植、设施农业中的应用，探索建设智慧农场示范场景。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善县乡村三级电子商务公共服务和物流配送体系，加强“赵县雪花梨”等区域公用品牌的网络营销和标准体系建设，培育壮大农村电商主体，扩大农产品网络销售规模。

专栏 10　农业综合生产能力提升工程
1.**绿色标准化基地建设。**建成 10 万亩全国绿色食品原料（梨果）标准化生产基地，同步推进小麦等主粮作物绿色基地和高标准农田建设，实施灌溉水源置换等项目，夯实粮食与特色农产品稳产保供基础。 2.**智慧农业与设施提升。**建设智慧农业信息平台，推动智慧农业示范园、5G+无人农场落地。升级果蔬保鲜仓储与冷链物流设施，完善从生产到仓储的智能化管理体系。 3.**种业振兴工程。**深入实施种业振兴工程，建设智慧繁种基地，打造优质小麦制种产业联合体。 4.**农业现代化建设工程。**融合果蔬智慧加工与新型糖浆生产建设车间，新建办公楼，购置 AI 视觉分选机、超高压杀菌机、自动化包装线等。小麦糊粉层生产及食品加工项目对小麦进行深加工，提高产品附加值。 5.**特色产业集群打造。**建设赵州梨现代农业产业园，推动梨果产业全链条升级，促进生产、加工、销售三产融合，提升区域农业品牌附加值。

第二节 深化农业农村改革

进一步破除体制机制障碍，激发农村资源要素活力，增强乡

村振兴内生动力。

一、稳定和完善农村土地制度

巩固和完善农村基本经营制度，有序落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，切实保障农民土地权益。深化农村土地“三权分置”改革，加快构建现代农业经营体系。完善县乡土地流转服务体系，引导土地经营权规范有序流转，发展适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”有效实现形式，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。

二、深化农村集体产权制度改革

巩固提升农村集体产权制度改革成果，健全农村集体资产监督管理体系，推动集体资产管理规范化、信息化。全面推进农村集体经营性资产股份合作制改革，规范农村集体经济组织运行管理，完善法人治理结构。建立健全集体收益分配制度，保障农民集体资产股份权利。探索多种形式发展新型农村集体经济，增强村级组织自我发展、服务群众的能力。

三、健全乡村振兴投入保障机制

加快建立健全城乡统一的要素市场，完善要素市场化配置体制机制。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入稳定增长。强化财政资金统筹，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。深化农村金融改革，鼓励金融机构创新专属金融产品和服务，大力发展农户小额信用贷款、农业产业链金融等业务。引导保险机构开发适应县域农业需求的保险产品，构建多层次农业保险体系。

第三节 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，以农村人居环境整治提升为突破口，推动农村基本具备现代生活条件。

一、全面提升农村人居环境舒适度

因地制宜推进农村生活污水治理，鼓励采用符合农村实际的治理模式和工艺。健全“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系，推动源头分类减量和资源化利用。持续改善农村基础设施条件，推动“四好农村路”高质量发展，推进农村公路向进村入户延伸。巩固提升农村供水保障水平，强化水源保护和水质监测。实施乡村清洁能源建设工程，因地制宜推动风能、生物质能等可再生能源在乡村的应用。加强乡村通信基础设施建设，深化农村光纤网络和移动通信网络覆盖。提升农房建设质量与乡村风貌，支持新建一批功能现代、风貌乡土、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房，逐步消除安全隐患。持续推进和美乡村建设提档升级，以环县城、环景区、沿交通干线区域为重点，梯次推进，再打造一批省级和美乡村和美丽庭院。

二、健全完善乡村治理体系

坚持党建引领，构建自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理体系。强化农村基层党组织建设，选优配强村“两委”班子特别是村党组织书记。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。完善村民自治机制，丰富村民议事协商形式，发挥村规民约积极作用，推进村级事务公开化、规范化。提升乡村法治水平，深入开展“民主法治示范村”创建。推动数字技术与乡村治理深度融合，实施数字乡

村建设发展工程，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸，提高村级综合服务信息化、精细化水平。繁荣发展乡村文化，加强乡村公共文化体育设施建设和管理，开展丰富多彩的群众性文化体育活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

专栏 11　和美乡村建设工程
1. 改造提升农村基础设施。实施韩村镇、谢庄镇、南柏舍镇、北王里镇、沙河店镇等农村基础设施建设工程，积极推广以工代赈方式。 **2. 推动农村人居环境改善。**重点打造横跨南柏舍镇、赵州镇的赵县经济开发区东区和美乡村建设重点片区，到“十五五”末，全县宜居宜业和美乡村建设取得显著成效。

第四节 完善常态化防止返贫致贫机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善常态化防止返贫致贫机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系。优化监测识别机制，对易返贫致贫人口实施动态监测，做到早发现、早干预、早帮扶。精准落实帮扶措施，坚持开发式帮扶与兜底式保障相结合，对有劳动能力的监测对象，强化产业、就业等开发式帮扶措施，继续实施公益性岗位、以工代赈等帮扶政策；对无劳动能力的，做好兜底保障，确保基本生活无忧。压实帮扶工作责任，加强衔接资金和帮扶项目监管，确保各项强农惠农富农政策落地见效，持续提升脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接不断深入。

第十章 践行社会主义核心价值观，繁荣文化事业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持新时代中国特色社会主义文化发展道路，系统谋划推进文化事业和文化产业融合发展，不断增强城市文化软实力和社会文明程度。

第一节 筑牢意识形态安全防线

坚持用党的创新理论武装头脑、凝聚共识，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，培育和践行社会主义核心价值观。

一、加强意识形态工作

健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践的工作体系，推动理论学习中心组学习规范化、制度化，深化面向基层的对象化、分众化、互动化理论宣讲。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强对各类报告会、研讨会、讲座论坛、出版物、新闻媒体及网络平台等阵地的建设与管理。深化县融媒体中心改革，提升内容生产能力、综合服务能力和舆论引导能力，构建全媒体传播格局。完善舆情监测、研判、处置和回应机制营造清朗健康的网络空间。

二、深化精神文明建设

深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化。深入挖掘和阐释赵县历史文化、红色文化中蕴含的时代价值，创新爱国主义、集体主义、社会主义教育载体和形式。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力选树宣传道德模范、身边好人、最美人物等先进典型，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家

风建设。以争创全国文明城市为统领，统筹推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，深化新时代文明实践中心建设，广泛开展志愿服务，培育文明新风，提升全社会文明程度。

第二节 完善公共文化服务体系

坚持以人民为中心的工作导向，优化资源配置，提升服务效能，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

一、加强公共文化载体和设施建设

统筹推进县、乡、村三级公共文化设施网络提质升级。提升县级核心场馆功能，推动县文化馆、图书馆、博物馆等场馆在硬件设施、管理运营、数字化服务和展览展示水平上实现新跨越。夯实基层文化阵地，推动乡镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心全面达标、高效运行。创新公共文化空间形态，结合城市更新、和美乡村建设和历史街区保护，鼓励利用闲置空间，建设一批特色鲜明、环境优雅的城市书房、文化驿站、乡村戏台、文化广场等新型公共文化空间，加快构建城乡“15 分钟文化生活圈”。

二、丰富优质公共文化产品和服务供给

繁荣文艺创作生产，引导和支持广大文艺工作者深入生活、扎根人民，围绕赵州桥千年智慧、万顷梨园生态风情、赵县历史人文等主题，创作推出一批具有时代特色、赵县气派的优秀文学、戏曲、音乐、美术、摄影等文艺精品。深入实施文化惠民工程，持续办好“彩色周末”“四季村晚”、戏曲进乡村、公益电影放映、全民阅读推广等品牌活动，推动优质文化资源向基层倾斜。

提升公共文化服务数字化水平，对接省、市公共文化云平台，建设本地特色数字资源库，推动县内公共文化机构广泛开展云展览、云讲座、云演艺、慕课等线上服务，扩大优质文化资源的覆盖面和受益面。

三、塑造与推广特色文旅品牌形象

整合全县文旅资源，进行系统化、专业化、立体化的品牌策划与营销推广。制作高质量的宣传片、文旅地图、文创产品、数字内容。深化与主流媒体、新媒体平台、在线旅游运营商（OTA）的合作，利用短视频、直播、社交媒体等进行精准营销。主动融入石家庄市“一山一水、两个IP、三个品牌”的文旅发展大局，积极对接京津及周边客源市场，将赵县打造成为京津冀地区重要的文化旅游目的地、周末休闲度假胜地和文化体验打卡地。

第十一章 保障和改善民生，全面增进民生福祉

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让群众共享改革发展成果，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 多渠道促进就业与增收

一、促进就业鼓励创业

千方百计稳定和扩大就业，提升经济发展就业导向、就业容量和质量。强化就业优先保障，完善就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。聚焦重点群体精准扩大就业，多措并举促进高校毕业生就业，深化赵县与京津冀高校合作，围绕梨果精深加工、智慧农业、电商物流等县域特色产业，开发校企合作“订单班”和定向就业岗位；建设赵县青年就业创业孵化基地，支持高校毕业生返乡创业。稳定农民工就业规模，依托赵县梨果产业、农机制造、赵州印象城商业综合体等用工载体，建立“企业用工需求清单+农民工技能清单”双向对接机制；打造“赵州家政”“赵州梨农”等特色劳务品牌，实现农民工技能就业、稳定增收。加大以工代赈力度，在农村基建、人居环境整治等领域优先吸纳当地低收入群众务工增收。帮扶困难群体就业兜底，开发公益性岗位，重点安置残疾人、低保家庭成员、脱贫不稳定户等困难群体；推行“就业帮扶专员”制度，确保困难群体就业率稳定在90%以上。健全就业服务支撑体系，优化赵县人力资源服务中心功能，整合就业指导、技能培训、权益维护等服

务，实现“一站式”办理。推进“互联网+就业”服务，开发赵县就业服务小程序，实时发布岗位信息、培训课程。加强劳动权益保障，健全农民工工资支付预警机制，严厉打击拖欠工资行为，确保工资支付率达100%。

二、努力扩大中等收入群体规模

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用。完善多层次工资制度体系，健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。大力发展城乡生活服务、电子商务、快递配送、建筑装饰、特色农业、乡村车间等业态，培育更多致富能手，落实中小微企业帮扶，大幅提高生产经营收入在人均可支配收入中的比重。

第二节 办好人民满意的教育

以深化教育改革为动力，聚焦学龄人口变化、数字化转型、产教融合、教育公平等关键领域，加快构建契合县域发展的高质量教育体系。

一、夯实基础教育根基

建立赵县学龄人口预测预警机制，动态监测各乡镇“总量缩减、结构分化、城乡迁移”趋势，优化教育资源布局。农村小规

模学校探索“小而优”模式或稳妥整合。深化“县管校聘”改革，推动师资柔性流动，鼓励富余小学教师经培训转岗补充学前与初中师资。持续扩大普惠性学前教育供给，确保覆盖率稳定达标。

二、全面推进教育数字化

落实市级数字化战略，打造“赵县智慧教育大脑”，构建一体化县域智慧教育云平台。推广数据驱动的精准教学与个性化学习，借助 AI 助学提升效率。实施师生数字素养提升计划，建设智慧校园示范校，以数字化促进优质资源全域共享、完善终身学习机制。

三、深化产教融合

围绕生物医药、纺织服装、农机制造和现代食品等产业，组建产教融合联合体，推动中职学校与龙头企业共建实训基地与创新平台。建设数字化教学资源库与虚拟仿真实训基地，开发贴合产业需求的课程。面向农村劳动力开展技能培训，优化专业设置，使职业教育成为乡村振兴与县域经济发展的重要支撑。

四、促进教育公平均衡

依托数字化平台建立师资、课程、设备“一张图”管理体系。发挥名校分校作用，通过“专递课堂”“名师课堂”推动优质资源向农村薄弱校覆盖。实施农村教师素质提升计划，利用数字化手段加强培训教研，落实待遇保障，激励优秀教师扎根基层，推动义务教育向优质均衡迈进。

第三节 加快建设健康赵县

坚持以人民健康为中心，全面融入石家庄市国家区域医疗中

心建设，深化医药卫生体制改革，系统提升县域医疗服务、公共卫生应急能力与居民健康水平，筑牢健康赵县根基。

一、完善医疗卫生服务体系

强化规划引领，动态调整医疗资源布局，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，推动优质资源下沉基层。持续推进乡、村医疗机构标准化建设，重点打造 3-5 家区域医疗次中心，着力提升常见病诊治与急诊能力。深化县域内紧密型医共体建设，健全“县—乡—村”三级联动机制，加快完善远程医疗平台。建立以健康结果和分级诊疗为导向的考核机制，将基层就诊率与家庭医生签约服务质量等纳入评价，引导形成合理有序的就医格局。

二、传承创新中医药

完善中医药服务网络，支持县中医院发展针灸推拿、中医骨伤等特色专科，推进各级医疗机构中医药科室标准化建设，构建“15 分钟中医药服务圈”。强化中医药在治未病、康复及慢性病防治中的作用，推广适宜技术。深化与高校合作定向培养人才，对接龙头药企，推动县中医院与科研院所协作，助力中医药事业产业联动。

三、健全公共卫生体系

完成县疾控中心基础设施达标与设备升级，强化检测、流调及现场处置能力。深化医防协同，推动疾控人员融入家医团队，畅通信息共享与业务协作。健全应急指挥体系，完善预案、储备物资并加强演练，提升突发公共卫生事件监测预警与处置能力。

四、深化医药卫生体制改革

巩固医共体改革成果，探索医保基金“总额付费、结余留用、超支分担”支付方式改革，引导医共体向健康管理转型。深化公立医院改革，建立现代医院管理制度，优化医疗服务价格调整机制，凸显医务人员技术价值。建设县域卫生健康信息平台，推动数据互联互通，发展“互联网+医疗健康”，推广远程会诊、线上复诊等便民服务。

第四节 完善多层次社会保障体系

坚持应保尽保，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，兜住兜准兜牢民生底线。

一、推动社会保险扩面提质

落实企业职工养老保险全国统筹，发展多层次养老保险体系，稳步提高城乡居民基础养老金，扩大集体补助试点。取消参保户籍限制，完善转移接续政策，重点提升灵活就业人员、农民工等群体参保率。扩大失业、工伤保险覆盖范围，试点新就业形态人员职业伤害保障。落实医保省级统筹，完善大病保险、医疗救助及异地就医结算机制，发挥商业保险补充作用。

二、提高住房保障水平

完善房地产基础性制度，优化“以需定建”的住房供应体系。增加保障性住房和改善性住房供给，提升房屋品质和物业服务水平。健全房屋全生命周期安全管理机制，积极探索房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等全生命周期安全管理制度。

三、保障重点人群合法权益

强化退役军人服务保障，常态化开展招聘与技能培训，健全

权益保障与矛盾调解机制，落实拥军优抚政策。保障妇女儿童权益，消除就业性别歧视，加强妇女卫生保健与困难帮扶；依法保护未成年人身心健康，严厉打击违法犯罪，预防青少年犯罪。

四、持续完善“大救助”体系

加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，加大城乡低保、特困人员、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体的保障救助力度，完善最低生活保障和特困人员供养等基本生活救助制度，开展灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助。健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，强化多部门协同分类救助，畅通慈善力量参与社会救助渠道，兜住兜准兜牢民生底线。建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬综合监管。

第五节 促进人口高质量发展

坚持党管青年原则，着力推进青年优先发展，加快建设青年友好型城市。同步聚焦“一老一小”，健全全生命周期服务体系，推动人口高质量发展。

一、建设青年友好型城市

加强教育培养与思想引领，分层分类开展青年思想教育和引导，深化“青年马克思主义者培养工程”本土实践，大力选树青年先进典型。鼓励青年投身现代农业、文化旅游等县域特色产业探索创新。优化服务与保障，完善就业创业政策帮扶，举办青年创业训练营、职业技能提升班。加大青年人才公寓、保障性租赁住房供给。擦亮青年婚恋交友服务品牌，提升青年身心健康服务水平。切实保障青少年合法权益，完善法律援助与社会救助网络。

营造友好发展环境，发展适合青年的新业态，增加就业岗位。推动在产业园区、重点乡镇布局青年友好型公共服务设施，实现青年发展与县域振兴同频共振。

二、促进人口高质量发展

聚焦“一老一小”，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。建设老年友好型社会，完善“居家-社区-机构-医养”相结合的养老服务网络，以县养老服务指导中心为枢纽，建设乡镇区域养老服务中心，提升村级站点服务能力。重点发展护理型养老，加快公共设施适老化改造，推动养老事业与银发经济协同发展。建设生育与儿童友好型社会，优化生育支持政策和激励措施，落实生育保险和生育休假制度，建设生育友好型社会。加快推进妇幼保健机构标准化，加强出生缺陷防治。构建普惠多元的托育服务体系，支持“托幼一体化”发展。推进公共服务设施与公共空间适儿化改造，加强儿童安全保护与家庭教育指导，营造儿童健康成长良好环境。

专栏 12　民生重点工程
1.**教育现代化建设工程。**推进综合职业技术教育园区建设，助力职业教育发展。加快推进赵县中学新建教学楼项目，全面提升赵县高中教育发展水平。 2.**健康赵县建设工程。**加快推进人民医院医疗卫生服务能力升级，同步完善全民健身设施网络，全面提升县域健康基础设施保障水平。 3.**积极应对人口老龄化。**推进综合福利服务中心改建及失能半失能护理中心建设，重点增强失能半失能老年人专业照护能力。加快智慧养老综合服务体项目落地，推广数字化智慧养老服务模式。

第十二章 推动绿色转型，建设美丽宜居新家园

坚持习近平新时代生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以推动绿色高质量发展为目标，加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽赵县。

第一节 优化开发保护格局

落实生态保护责任，优化资源利用方式，严守生态底线，强化系统性保护与修复，推动自然资源高效集约利用。

一、落实风景名胜区保护责任

严格保护赵州桥—柏林禅寺风景名胜区，实行差别化分级管理。在保护人文历史资源特性基础上，优化整治洨河上游的水生态环境，建设两侧绿廊，保护柏林禅寺景区的千年古柏，适度增加绿化面积。

二、加强水资源保护和节约利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，统筹外调水、地下水和非常规水，构建多源互补的供水格局。严格控制用水总量，推动农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，加强非常规水利用。实施地下水超采治理，实现采补平衡。加强饮用水源保护，构建全流域水污染防治体系，保障饮水安全。

三、加强自然资源系统保护与修复

持续推进林地资源保护与国土绿化，重点建设河流生态廊道，加强京港澳高速、青银高速公路沿线生态修复，构建平原地区城乡林地防护网络。严格林地用途管制，落实“先补后占”、限额采伐和凭证采伐制度，提升碳汇能力，防治林业有害生物，

保护古树名木。科学调控矿产资源开发强度，设置勘查规划区块，推进地热、石油等资源合理开发和综合利用。加强土壤污染源头防控，严控重金属排放，推进治理修复和风险管控，提升土壤生态功能与生产能力，保障人民群众生态权益，维护土壤生态安全。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

坚持生态优先、环保为民，健全精准、科学、依法治污长效机制，强化源头防控、系统治理，协同推进减污降碳、多污染物与区域共治，统筹蓝天、碧水、净土保卫战和“无废城市”建设，保障空气常新、绿水长流、净土常在。

一、深化蓝天保卫战

以氮氧化物和挥发性有机物协同控制为核心，强化多污染物减排。持续加强 VOCs 源头替代与过程管控，强化移动源管控，加大柴油货车监管与非道路机械整治。深化全域控尘，精细化管控施工道路扬尘与秸秆焚烧。通过系统施策，基本消除重污染天气，以 $PM_{2.5}$ 改善带动空气质量综合指数全面提升，巩固治理成效。

二、开展碧水保卫战

强化水资源刚性约束，实施用水总量与强度双控，保障南水北调等饮用水水源安全，推进农村水源地规范化建设与监测。深化工业与城乡水污染治理，以生物医药、化工、纺织印染等行业为重点，严格落实污水排放绩效分级管理；加快完善城乡污水收集处理设施，持续推进农村生活污水治理与黑臭水体动态清零。系统推进水生态修复，健全入河排污口监测监管与分类整治长效机制；依托现有生态补水机制，加强洨河、汪洋沟等县域河渠生

态廊道建设与水生态修复，稳步推进美丽河湖建设，推动水环境质量持续改善。

三、推进净土保卫战

开展土壤污染源头防控和绿色低碳修复，加强重点企业土壤环境监管。重点推进农业面源污染防治，通过持续实施化肥农药减量增效、秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用以及推广测土配方施肥等措施，减少农药化肥使用。 严格落实受污染耕地安全利用与风险管控。构建土壤环境监测体系，逐步实现主要农产品产地土壤环境动态监控，并建立污染场地档案和数据库系统。严格污泥、垃圾处理，防止造成二次污染。

四、全面推进“无废城市”建设

以“无废城市”建设为目标，严格遵循减量化、资源化、无害化原则，统筹城乡固体废物综合治理。依托县级智慧管理平台，实现固体废物从产生、收集、运输到处置的全过程数字化追溯与闭环管理。聚焦生物医药、食品加工等重点行业，推动工业固废源头减量与规范化处置，提升梨枝、秸秆等农业废弃物的资源化利用水平。完善生活垃圾全程分类体系，强化分类收运与资源化处理。持续增强危险废物与医疗废物的安全收运及末端处置能力。系统构建覆盖全面、运转高效、安全可控的固体废物治理体系，全面提升综合管理效能。

第三节 推动绿色低碳转型发展

以实现碳达峰目标为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力调整优化产业、能源、交通结构，全面推动经济社会绿

色低碳转型。

一、推进产业与能源结构绿色升级

建设零碳工厂和园区，鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造，加快淘汰落后低效产能，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。以生物医药、纺织印染、化工、建材等产业为重点，鼓励开展节能降碳技术改造和设备更新。积极培育绿色制造体系，支持企业创建绿色工厂，推动园区循环化、低碳化改造。严格控制煤炭消费总量，推动工业窑炉和供热锅炉的清洁能源替代与能效提升。科学规划风电发展。在工业园区及乡村适宜区建设风电项目，就近消纳。重点建设集中式风电场，同步实施生态修复，打造“风电+生态修复”示范。协同推进农林废弃物能源化利用，建设生物质能项目。完善电网设施，重点提升对风电的承载与调峰能力，构建多能互补的县域清洁能源体系。

二、践行绿色低碳生活方式

深化全民低碳行动，引导机关、企业及公众践行节约适度理念，从垃圾分类、节能节水等日常点滴做起。创新绿色消费场景，推动商超、社区中心等开展绿色产品营销与数字化服务体验，逐步培育绿色商场、智慧社区等新业态。完善绿色基础设施，合理规划布局新能源汽车充电网络，推广“步行+自行车+公交”绿色出行模式。推动建筑与社区绿色化，落实绿色建筑设计标准，打造低碳社区示范项目。同时，全面落实垃圾分类与资源化利用，构建废旧物资循环体系，促进绿色低碳生活习惯养成与社会化资源节约水平提升。

三、完善绿色低碳发展支撑机制

落实支持绿色低碳发展的财税、金融、价格等支持政策，探索建立重点企业能源消耗与碳排放“双控”管理机制。促进资源循环高效利用，开展资源综合利用提质增效行动，促进工业固废减量与循环利用。加快构建废旧物资回收利用体系，推动再生资源规模化、规范化发展。积极响应京津冀美丽中国先行区建设要求，在生态环境联防联治、绿色技术交流、循环经济产业协作等方面主动对接，提升赵县绿色低碳发展水平。

专栏 13　建设美丽赵县重点工程
1.**生态保护修复重大工程。**开展洨河流域（赵县段）、汪洋沟流域（赵县段）综合治理及水生态环境质量改善工程，系统推进综合治理，恢复河流水体功能，削减污染负荷，持续改善流域生态功能。
2.**城乡污水处理设施建设工程。**推进清源污水处理厂和碧水污水处理厂中水回用建设工程，全面提升出水水质与水资源循环利用能力；同步实施城区污水管网及设施建设改造，加强农村生活污水收集管网和处理协同建设，有效增强污水收集效能与处理韧性，构建安全、高效、绿色的现代化城市污水处理体系。
3.**全域扬尘治理专项行动。**重点开展建筑工地、道路积尘、裸地场站等扬尘源治理攻坚，落实工地标准化管理、加强道路清扫保洁与裸地绿化硬化等措施，全面提升扬尘防治水平，助力城乡环境质量整体提升。
4.**工业企业治理专项行动。**实施企业环保系统提升计划，综合推进深度治理、绩效评级、设施提效与智能监管。推动企业落实环境保护主体责任，全面提升企业环境管理规范化、标准化水平，实现污染减排与绿色高质量发展。

第十三章 加快治理能力建设，打造社会治理现代化先行区

全面落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，建设更高水平的平安赵县、法治赵县，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 筑牢安全发展底线

坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，坚守安全红线，守住安全底线，筑牢安全防线，构建“大安全”体系。

一、深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。强化全民国防观念，巩固深化民兵调整改革成果。做好“双拥共建”工作，巩固军政军民团结。

二、切实保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。严格落实安全生产责任制，抓好应急管理信息化平台建设。持续深化危化品、交通运输、建筑施工、城市安全运行、燃气、

消防等重点领域专项整治，严防各类安全事故发生。提高食品、药品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制。强化生物安全保护。健全应急管理体系，提升防灾减灾抗灾救灾能力，切实保障人民群众生命财产安全。

三、着力维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、综合排查、多元化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会风险评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。加强信访维稳工作，突出事要解决，完善领导干部包联和接访下访化解机制，畅通和规范群众诉求表达渠道，切实维护社会稳定。坚持专群结合、群防群治、人技结合，加强社会治安防控体系建设。持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，健全扫黑除恶常态化机制，坚持“一案三查”，坚决打击暴力恐怖、新型网络犯罪、涉众型经济犯罪，提升破案率，降低犯罪率。强化人防物防技防，充分发挥“三道防线”作用，做好重大活动安保工作。

四、加强国防动员工作

完善国防动员体系，巩固“全国双拥模范城”成果，促进国防和经济建设协调发展。严格落实经济建设项目贯彻国防要求相关规定，积极预置国防功能，贯彻国防要求，实现统筹衔接、同步建设。完善国防动员机制，提升平战转换与应急响应能力，筑牢安全屏障。同时，加强国防动员思想政治教育，依托烈士陵园、纪念馆等开展爱国主义教育，贯彻国防要求，建强国防动员后备力量。

第二节 全面推进法治建设

准确把握全面依法治国新要求，主动服务经济社会发展新常态，以加强法治政府、法治社会建设为核心，全面提升社会治理法治化水平，为赵县高质量发展营造良好的法治环境。

一、加快建设法治赵县

深入落实全面依法治国方略，推进严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法教育，完善监督实施制度，维护国家法制统一、尊严、权威。深入推进法治政府建设，加强法治队伍建设和法治人才培养，增强行政机关负责人出庭应诉意识，加强政府与法院工作协调，促进行政与司法良性互动，切实发挥行政争议协调化解中心职能作用，全面提升依法行政水平。全面落实司法责任制，确保司法公正、高效、权威。加强重大决策事前评估和事后评价，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。高度重视政府公开电话办理工作，全力解决好群众的操心事、揪心事、烦心事，切实做到事事有回音、件件有落实，不断提升群众的满意度。

二、推行公正司法

全面履行司法职能，严格遵循法律规定的程序、严格地适用法律，真正做到实事求是、依法办事、正确、合理、及时，真正做到既合法，又公正。深化制度建设。改革审判委员会制度，推行新型议事制度，实行人民陪审员、人民监督员制度，严格减刑、假释、保外就医程序，规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。健全司法救助体系。践行司法为民的宗旨，完善方便人民群众进行诉讼的各种制度，加大对符合司法救助条件当事人

的救助，逐步建立起以当事人自动履行为主、法院强制执行为辅的执行机制，认真做好裁判后的息诉工作，妥善处理与当事人之间的关系，围绕“公正与效率”的主题，稳步强化和推进司法公正，促进法治价值目标的实现。

三、增强全民法治观念

弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，以开展“法律九进、法治九建”为载体，深入开展“千名法律人进千校”“人大讲堂”等大型法治宣传活动，让法治精神深入人心。加大全民普法力度，健全社会普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，创新普法理念、载体、方式、方法。推进诉讼服务中心、社区矫正中心信息化建设，持续提升基层法律服务水平，营造全社会崇尚法治的新局面。推进多层次多领域依法治理。建立健全社会自治体系，提高人民团体、社会组织、行业协会的自我约束、自我管理能力，积极参与法治事业的进程。

第三节 创新完善社会治理

加强和创新社会治理，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能，扎实推进治理体系和治理能力现代化，不断开创平安赵县建设新局面。

一、全面夯实基层治理基础

树立大抓基层的鲜明导向，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。健全政治、法治、德治、自治、智治相结合的基层治理体系，完善群众参与的制度机制，推广岗上功德录、杜村“传评帮乐建”经验做法，修订完善村规民约，建设人人有责、

人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进社会治理现代化，整合资源力量，强化精细管理。巩固和扩大乡镇改革成果，加强基层队伍建设，健全基层管理服务平台。健全农村、社区组织体系，推行网格化管理，实现政府治理同社会调解、居民自治良性互动。深入开展智慧平安社区建设，加强物业管理和出租屋管理。

二、完善公共安全管理体系

全面落实公共安全属地责任、部门责任、企业责任，建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度。推进应急管理平台和应急指挥中心系统建设，完善跨部门、跨层级、全方位的应急联动机制和基层响应机制，健全应急管理、消防、公安等部门单位和驻地武警部队的对接合作，建立专业应急救援队伍，不断提高灾情监测、隐患排查、预报预警和早期处置能力。完善突发事件应急处置体系，将事故应急、防汛抗旱应急、突发疫情、消防、警务和群体性事件等重大突发事件管理纳入基层治理体系范围，加强应急救援能力建设。深入抓好危险化学品事故防范、重点行业专项整治，持续开展重点领域隐患排查，切实加强危险化学品等重点行业领域安全监管，坚决防范各类生产安全事故发生，积极维护人民群众生命财产安全。

三、健全重大风险防范体系

坚决维护政治安全，深入贯彻总体国家安全观，坚决消除一切影响政治安全的隐患。严格落实意识形态工作责任制，充分发挥融媒体中心作用，唱响“主旋律”，筑牢“主阵地”。强化网络综合治理体系建设，坚决维护网络意识形态安全。加强和改进食品药品安全监管，强化源头治理和全过程监管。加快健全地方

金融监管体制机制，强化金融风险监测预警，切实防范和有效打击非法集资、金融诈骗等金融违法犯罪活动，大力发展互联网金融，全力打好互联网金融风险专项整治攻坚战。统筹推进经济、科技、社会、外部环境等各领域风险排查化解，加快房地产遗留问题解决，重拳打击非法集资，着力推动金融机构不良贷款化解，有效防范各类重大风险隐患。

四、完善社会矛盾调处体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立矛盾纠纷多元化解机制，把各类矛盾纠纷化解在初始、化解在基层。依托乡镇综治中心和社区网格化管理体系，建设矛盾纠纷多元化解中心，完善矛盾纠纷排查预警、分析研判和分流调度等职责，积极开展“一站式”服务和在线矛盾纠纷化解。推行乡镇“两所一庭”矛盾联调模式，专门从事诉前调解、诉调对接、联动调解等工作。推广村（社区）调解工作站、调解工作室，拓展建立一批品牌调解室、行业性专业性调解组织，拓宽纠纷化解渠道。加强社会心理服务和教育，实现矛盾纠纷源头治理。加强阳光信访、法治信访、责任信访建设，开展信访积案专项攻坚。落实涉法涉诉信访事项依法终结制度。健全群众利益诉求表达机制，完善群众建议征集制度和法律援助制度。

第十四章 坚持和完善党的全面领导，确保规划蓝图落地

认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为“十五五”规划落实凝聚工作合力。

第一节 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高适应新形势新任务要求，抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以高质量党建引领高质量发展。深入践行新时代党的组织路线，坚持正确选人用人导向，把政治标准放在首位，健全完善与高质量发展相适应的目标量化考核体系，推动领导干部能上能下常态化，激发干部担当作为的内生动力。统筹推进各领域基层党组织建设。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推动作风建设常态化长效化，重拳纠治形式主义、官僚主义，健全为基层减负长效机制。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。持续深化政治巡察，扎实推动对村（社区）巡察工作，不断提升监督效能。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推动社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，支持民主党派、无党派人士履职尽责。健全基层民主制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。落实党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。落实新时代党的宗教工作方针政策，提高宗教工作法治化水平。做好港澳台海外统战和侨务工作。深入推进全面依法治县，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，规范行政决策程序，强化检察监督，提高依法行政水平，加快建设法治赵县、法治政府、法治社会。

第三节 健全规划制定和落实机制

建立健全规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估机制，强化政策协调和规划协同，提高规划实施质量效率，确保“十五五”各项部署取得实效。

一、完善统一规划体系

更好发挥发展规划统领作用，强化国土空间规划、专项规划、区域规划对本规划实施的支撑。加强国土空间规划对发展规划和各专项规划的统筹衔接，充分对接重点项目空间需求，推动项目分类型、分阶段落图落地。聚焦本规划确定的目标指标、重点任务和工程项目，在产业升级、科技创新、扩大内需、基础设施、绿色发展、民生保障等领域，制定实施一批县级专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。加强专项规划对本规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。落实专项规划目录清单制度，建立健全规划衔接协调机制，各专项规划需与本规划衔接后方可报批实施。

二、落实规划实施责任

各单位要制定规划纲要涉及本单位目标任务的实施方案，明确实施责任主体、时间表和路线图，层层压实责任、科学组织实施，确保一张蓝图干到底。本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥市场主体作用实现，各级政府要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

三、完善规划实施监测评估

完善规划编制、实施、评估、考核链条的制度保障，常态化实施年度监测分析、中期评估和总结评估，健全规划动态调整和

修订机制。中期评估和总结评估情况按程序向县人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督，发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，提高社会监督专业化水平，需要对本规划进行调整时，由县政府提出调整方案，报县人民代表大会常务委员会批准。

四、促进各项政策协同发力

坚持规划定方向，财政作保障，资源要素为支持，其他政策相协调，强化规划执行力和实施效率。积极争取中央财政支持，优化财政支出结构，重点保障重点战略任务、重大改革任务、重大工程项目和民生领域支出。聚焦土地、金融、人才等关键要素，创新体制机制，合理配置公共资源，调控引导社会资源，为规划实施提供可靠的资源保障。引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，提高金融服务实体经济的效率和水平。优先保障主导产业，重大项目合理用地，重点保障单体重大工程项目用地需求。深入实施人才强县战略，全方位培养，引进，用好人才，为规划实施提供人才智力支持。加强区域，产业，投资，消费，环保等政策协同配合，形成政策合力，营造稳定可预期的政策环境。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，以“不进则退、慢进亦退”的清醒和“县域争先、强县有我”的担当，解放思想、奋发进取，真抓实干、勇毅前行，为奋力推进现代化省会城市强县建设而不懈奋斗！